



Аналитическая информация
о деятельности Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав
Ямало-Ненецкого автономного округа, районных (городских) комиссий
по делам несовершеннолетних и защите их прав за 2012 год

В Ямало-Ненецком автономном округе работа по профилактике безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов строится на принципах законности, коллегиальности и приоритетности интересов ребенка.

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Ямало-Ненецкого автономного округа (далее - Комиссия) осуществляет свою деятельность в соответствии с Федеральным Законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Положением о комиссиях по делам несовершеннолетних, утвержденном Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 3 июня 1967 года, ежегодно утверждаемым планом работы, межведомственными планами работы органов системы профилактики, федеральными и региональными нормативными правовыми документами.

В автономном округе создана и действует следующая нормативно-правовая база по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, обеспечивающая единый подход к формированию основных механизмов профилактической работы с детьми и подростками в Ямало-Ненецком автономном округе:

-закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 08.10.2010 № 98-ЗАО «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав»;

-закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 28.12.2005 № 106-ЗАО «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Ямало-Ненецкого автономного округа по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

- закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 05.04.2010 № 40-ЗАО «О мерах по содействию физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей и предупреждению причинения им вреда на территории Ямало-Ненецкого автономного округа»

- закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 23.12.2011 N 167-ЗАО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Ямало-Ненецкого автономного округа».

Постановления и распоряжения Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа:

- от 10.08.2006 № 384-А «О комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Ямало-Ненецкого автономного округа»;

- от 20.05.2009 № 252-А «Об утверждении Положения о порядке формирования и ведения регионального банка данных семей и несовершеннолетних «группы особого внимания» в Ямало-Ненецком автономном округе»;

- от 13.10.2011 № 747-П «Об утверждении типового положения о деятельности районной (городской) комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав»;

- от 13.10.2011 № 746-П «Об утверждении примерного порядка постановки и снятия с профилактического учета несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, в районной (городской) комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав»;

- от 23.08.2011 № 610-П «Об утверждении примерного порядка учета, регистрации и хранения постановлений и определений районной (городской) комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, а также контроля за их исполнением»;

- от 23.08.2011 № 609-П «Об утверждении примерного порядка учета и хранения дел об административных правонарушениях (иных материалов) в районной (городской) комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав».

- от 26.06.2012 № 396-РП «Об утверждении плана мероприятий, направленных на совершенствование деятельности по оказанию помощи детям и подросткам в случаях жестокого обращения с ними в Ямало-ненецком автономном округе на 2012 и 2013 годы»;

- от 23.07.2012 № 570-П «Об утверждении межведомственного плана мероприятий по профилактике суицидов, предупреждению и предотвращению суицидальных попыток среди несовершеннолетних в Ямало-Ненецком автономном округе на 2012 и 2013 годы»;

- от 14.08.2012 № 677-П «О порядке осуществления органами местного самоуправления Ямало-Ненецком автономном округе бюджетных полномочий администраторов неналоговых доходов окружного бюджета, поступающих в виде административных штрафов, налагаемых районными (городскими) комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав»;

- от 26.09.2012 № 797-П «Об утверждении Региональной стратегии действий в интересах детей в Ямало-Ненецком автономном округе на 2012-2017 годы»;

- от 24.12.2012 № 819-РП «Об утверждении плана первоочередных мероприятий до 2014 года по реализации важнейших положений Региональной стратегии действий в интересах детей в Ямало-Ненецком автономном округе на 2012 – 2017 годы»;

- другие федеральные и региональные нормативные правовые акты.

В целях обеспечения единого подхода к формированию основных механизмов профилактической и правозащитной работы с детьми и подростками в автономном округе реализуются окружные долгосрочные целевые программы «Дети Ямала на 2011-2013 годы», «Молодежь Ямала (2007-2010 годы)», «Молодежь Ямала (2011-2014 годы)», «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2010-2014 годы», «Культура Ямала (2011-2015гг.)», «Обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности и профилактики правонарушений в Ямало-Ненецком автономном округе на 2011-2013 годы», «Сохранение традиционного образа жизни, культуры и языка коренных малочисленных народов Севера Ямало-

Ненецкого автономного округа на 2012 – 2015 годы», «Развитие физической культуры и спорта, формирование здорового образа жизни населения в Ямало-Ненецком автономном округе на 2010-2012 годы» и другие, содержащие отдельные разделы и мероприятия по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» одним из полномочий Комиссии является осуществление мер по координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. С этой целью субъектами системы профилактики ежегодно формируются комплексные планы работы, организуются совместные мероприятия предупредительно-профилактического характера, взаимное информирование о состоянии дел и принимаемых мерах, обмен аналитической, статистической информацией.

Объединение усилий ведомств происходит, как на уровне высших исполнительных и законодательных органов автономного округа, так и на уровне органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в муниципальных образованиях автономного округа.

Работа окружных и муниципальных органов системы профилактики является постоянным объектом изучения и рассмотрения на заседаниях Комиссии. В 2012 году в соответствии с планом работы Комиссии, рекомендациями Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав подготовлено и проведено 4 заседания Комиссии, на которых предметом изучения были наиболее актуальные вопросы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты прав и законных интересов детей:

- о состоянии правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних в 2011 году;
- о состоянии преступности среди несовершеннолетних и мерах, принимаемых по профилактике наркомании в подростковой среде;
- о повышении профессионального уровня работников образовательных учреждений, занимающихся социально-психологической работой;
- об интегрированном использовании средств физической культуры и спорта в процессе социализации личности. Создание условий для массового привлечения детей и подростков рекреативной, досуговой, оздоровительной физкультурно-спортивной деятельности;
- об усилении работы по борьбе с вовлечением несовершеннолетних в противоправную деятельность и совершение в отношении них преступлений, в частности сексуального характера;
- о деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав при Администрациях муниципальных образований г. Новый Уренгой и Тазовский район по практике применения действующего законодательства в отношении несовершеннолетних и их законных представителей;
- об организации отдыха и оздоровления для несовершеннолетних «группы риска», как средства профилактики безнадзорности и правонарушений

несовершеннолетних, организации временной занятости несовершеннолетних, как формы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

- о результатах диспансеризации четырнадцатилетних детей в лечебно-профилактических учреждениях Ямало-Ненецкого автономного округа;

- об организации взаимодействия подразделений Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков, органов и учреждений здравоохранения, органов внутренних дел, опеки и попечительства по выявлению несовершеннолетних, употребляющих наркотические средства, психотропные вещества, а так же детей, проживающих с родителями, страдающими наркотической зависимостью и принятию к ним мер в соответствии с законодательством, совершенствованию информационного обмена по фактам выявления таких лиц;

- о взаимодействии Уполномоченного по правам ребенка в Ямало-Ненецком автономном округе с субъектами системы профилактики Ямало-Ненецкого автономного округа по социализации несовершеннолетних;

- о деятельности волонтерского движения в муниципальных образованиях Ямало-Ненецкого автономного округа по профилактике безнадзорности, правонарушений, преступлений и злоупотреблений ПАВ среди несовершеннолетних;

- об опыте работы органов службы занятости населения Ямало-Ненецкого автономного округа и проблемах, возникающих при организации содействия в трудоустройстве несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет;

- о разработке межведомственной программы (плана) по профилактике семейного неблагополучия, социального сиротства, жестокого обращения с детьми;

- об исполнении порядка взаимодействия УФССП по Ямало-Ненецкому автономному округу, его территориальных подразделений и отделов, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Ямало-Ненецкого автономного округа, районных (городских) комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований Ямало-Ненецкого автономного округа при исполнении постановлений по делам об административных правонарушениях;

- об организации работы с несовершеннолетними, состоящими на различного вида учетах (в районных (городских) комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований Ямало-Ненецкого автономного округа, органах внутренних дел, внутришкольном и других видах учета);

- о предварительных итогах реализации окружной долгосрочной целевой программы «Развитие системы социальной защиты населения в Ямало-Ненецком автономном округе на 2012-2020 годы» в части внедрения инновационных подходов в работе с семьей;

- об организации взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних муниципальных образований г. Губкинский и г. Лабытнанги в предупреждении безнадзорности и подростковой преступности;

- о реализации закона Ямало-Ненецкого автономного округа от 05 апреля 2010 года № 40-ЗАО «О мерах, по содействию физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей и предупреждению причинения им вреда на территории Ямало-Ненецкого автономного округа» и об ответственности за нарушение запретов, установленных настоящим законом;

- о деятельности Пуровской районной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав по исполнению федерального законодательства и законодательства Ямало-Ненецкого автономного округа в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

- об утверждении плана работы комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Ямало-Ненецкого автономного округа на 2013 год;

- об исполнении постановлений комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Ямало-Ненецкого автономного округа (ежеквартально).

Всего вынесено в течение года и принято 20 постановлений, которые включают в себя 93 решения из которых 19 направлены на профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, 74 на организацию деятельности субъектов системы профилактики. Определены к исполнению в 2012 году 79 решений, исполнено 79.

Проведено 4 заседания экспертной комиссии автономного округа по оценке предложений об определении мест, в которых запрещается нахождение детей.

Проведены 3 заседания коллегии комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав автономного округа совместных с районными (городскими) комиссиями в г.г. Салехард, Ноябрьск, Новый Уренгой.

В течение года проводится анализ информации о ходе выполнения постановлений комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Ямало-Ненецкого автономного округа органами исполнительной власти автономного округа и органами и учреждениями системы профилактики в муниципальных образованиях.

Таким образом, на заседаниях комиссии охвачены все направления деятельности всех ведомств системы профилактики, даны рекомендации по повышению эффективности их взаимодействия по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов. Принятые решения стоят на контроле в аппарате комиссии, проводится мониторинг исполнения постановлений Комиссии всеми субъектами системы профилактики.

На сайте Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа размещена страница комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Ямало-Ненецкого автономного округа с материалами: о структуре комиссии, органы системы профилактики, законодательство, материалы заседаний комиссии, методические рекомендации, формы отчетов, статьи. В настоящее время ведется работа по запуску сайта комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Ямало-Ненецкого автономного округа.

С целью осуществления ведомственного и вневедомственного контроля, изучения практики работы субъектов государственной региональной системы

профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по выполнению Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» Комиссией с выездом на места организованы и проведены проверки практики применения действующего законодательства в отношении несовершеннолетних и их законных представителей, оказана методическая и практическая помощь в организации работы комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований г. Новый Уренгой, Пуровский и Тазовский районы.

Результаты проверок заслушаны на заседании Комиссии, даны рекомендации по повышению эффективности их деятельности.

В течение всего года Комиссией обобщались информационно-аналитические и статистические сведения, характеризующие деятельность всех субъектов профилактики, выявлялись проблемные вопросы, требующие межведомственного разрешения, разрабатывались пути их решения. На основании анализа определялись муниципальные образования с наиболее высоким уровнем безнадзорности, совершения противоправных деяний, им оказывалась межведомственная организационная, методическая и практическая помощь. Наиболее актуальные вопросы были рассмотрены на заседаниях Комиссии.

В течение всего отчетного периода аппаратом комиссии проводилась аналитическая работа. С этой целью подготовлен ряд аналитических записок, информации, писем в Правительственную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав Российской Федерации:

- во исполнение Плана первоочередных мероприятий до 2014 года по реализации важнейших положений Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2012 № 1916-Р;

- об опыте работы служб по оказанию помощи детям и подросткам в случаях жестокого обращения с ними;

- об обеспечении контроля за исполнением федеральных требований к образовательным учреждениям Ямало-Ненецкого автономного округа в части охраны здоровья обучающихся и воспитанников по пункту 1.4 протокола № 1 от 16 августа 2011 года;

- об исполнении решения Правительственной комиссии по профилактике правонарушений от 29 июня 2011 года;

- о принимаемых мерах, в том числе нормативно-правового характера,

- по обеспечению прав детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в части полномочий департамента образования автономного округа;

- об исполнении пункта 1.6 решения Правительственной комиссии по профилактике правонарушений от 29 июня 2011 года № 2;

- по исполнению пунктов 1.5.5.-1.5.6. протокола заседания Правительственной комиссии по профилактике правонарушений РФ № 4 от 28 декабря 2011 года;

- по исполнению пункта 1.7 протокола расширенного заседания Межведомственной комиссии по профилактике правонарушений Ямало-Ненецкого автономного округа от 22 ноября 2011 года № 4;
- о положении детей в Ямало-Ненецком автономном округе за 2007-2011 годы;
- о реализации Указа Президента Российской Федерации от 13.04.2011 № 444 «О дополнительных мерах по обеспечению прав и защиты интересов несовершеннолетних граждан Российской Федерации»;
- об организации и проведении в Ямало-Ненецком автономном округе информационной кампании направленной на противодействие жестокому обращению в отношении детей и др.

Для обеспечения согласованных действий органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в течение года совершенствовалась нормативно-правовая база, подготовлены 11 проектов нормативно-правовых актов Губернатора автономного округа и Правительства автономного округа:

- о внесении изменений в Закон Ямало-Ненецкого автономного округа «О мерах по содействию физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей и предупреждению причинения им вреда на территории Ямало-Ненецкого автономного округа»;
- о внесении изменений в Закон Ямало-Ненецкого автономного округа «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Ямало-Ненецкого автономного округа по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;
- от 26.06.2012 № 396-РП «Об утверждении плана мероприятий, направленных на совершенствование деятельности по оказанию помощи детям и подросткам в случаях жестокого обращения с ними в Ямало-ненецком автономном округе на 2012 и 2013 годы»;
- от 23.07.2012 № 570-П «Об утверждении межведомственного плана мероприятий по профилактике суицидов, предупреждению и предотвращению суицидальных попыток среди несовершеннолетних в Ямало-Ненецком автономном округе на 2012 и 2013 годы»;
- от 14.08.2012 № 677-П «О порядке осуществления органами местного самоуправления Ямало-Ненецком автономном округе бюджетных полномочий администраторов неналоговых доходов окружного бюджета, поступающих в виде административных штрафов, налагаемых районными (городскими) комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав»;
- от 26 сентября 2012 года № 797-П «Об утверждении Региональной стратегии действий в интересах детей в Ямало-Ненецком автономном округе на 2012-2017 годы»;
- от 24 декабря 2012 года № 819-РП «Об утверждении плана первоочередных мероприятий до 2014 года по реализации важнейших положений Региональной стратегии действий в интересах детей в Ямало-Ненецком автономном округе на 2012 – 2017 годы»;

- о внесении изменений в некоторые законодательные акты Ямало-Ненецкого автономного округа;

- о внесении изменений в состав комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Ямало-Ненецкого автономного округа и др.

Проекты постановлений прошли согласование с исполнительными органами государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа и приняты в первом, втором (окончательном) чтении Законодательным Собранием Ямало-Ненецкого автономного округа.

В соответствии с Законом Ямало-Ненецкого автономного округа от 5 апреля 2010 года № 40-ЗАО «О мерах по содействию физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей и предупреждению причинения им вреда на территории Ямало-Ненецкого автономного округа», статья 2.8. Законом Ямало-Ненецкого автономного округа «Об административных правонарушениях», предусматривает наложение административного штрафа.

Согласно Закону Ямало-Ненецкого автономного округа «Об административных правонарушениях», дела об административных правонарушениях предусмотренные статьей 2.8. рассматриваются мировыми судьями Ямало-Ненецкого автономного округа.

С целью эффективного взаимодействия служб судебных приставов и районных (городских) комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав заключено Соглашение «О порядке взаимодействия районных (городских) комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, служб судебных приставов органов юстиции по исполнению постановлений комиссии о назначении административного наказания в виде штрафов и привлечению к административной ответственности в случае неуплаты штрафа».

С целью повышения эффективности деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, субъектов системы профилактики Комиссия организует подготовку и проводит конференции и семинары для штатных работников муниципальных комиссий, специалистов учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, обобщает и распространяет эффективные методики и положительный опыт их работы.

В рамках мероприятий окружной целевой программы «Обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности и профилактики правонарушений в Ямало-Ненецком автономном округе на 2011-2013 годы» 23-25 октября 2012 года в городе Санкт-Петербург специалистами аппарата комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Ямало-ненецкого автономного округа совместно с департаментом образования Ямало-Ненецкого автономного округа организован и проведен при содействии Представительства Ямало-Ненецкого автономного округа в городе Санкт-Петербург семинар – совещание, посвященный вопросам профилактики суицидального поведения в подростковой среде для специалистов органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Ямало-Ненецкого автономного округа.



Для участия в работе семинара были приглашены специалисты: Канаян Ваган Ахиллесович, директор СПб ГБУ «Городской центр социальных программ и профилактики асоциальных явлений среди молодёжи «Контакт» («Организация безопасного пространства в молодёжной среде»), Костюковский Яков Викторович, к.с.н., старший научный сотрудник сектора социологии девиантности и социального контроля Социологического Института РАН («Основные социологические понятия и подходы к проблеме суицида. Исторический аспект. Суицид, как социальный феномен. Динамика суицидального поведения в РФ. Юридические аспекты суицидального поведения»), Земляных Марина Веанировна, к.м.н., психиатр, психотерапевт, член Российской Ассоциации детских психиатров и психологов, почётный член Международного психиатров и психологов, почётный член Международного Сообщества по предотвращению насилия над детьми, международный эксперт-консультант Детского Фонда ООН (ЮНИСЕФ), доцент кафедры клинической психологии Института специальной педагогики и психологии им. Рауля Валленберга («Социально-клинические аспекты суицидального поведения. Суицид как следствие социально-психологической дезадаптации личности. Роль аддикции в формировании суицидального поведения», «Психологические особенности несовершеннолетних, склонных к суицидальному поведению. Возрастные особенности суицидального поведения. Степени выраженности суицидального поведения. Демонстративные и истинные попытки суицида. Мотивы и поводы суицидального поведения», «Профилактика суицидального риска в подростково-молодёжной среде»), Кучеренко Юлия Николаевна, врач-эпидемиолог, сотрудник отдела профилактической и медико-социальной работы СПб ГБУЗ «Центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями» («Профилактика суицидального риска у ВИЧ-положительных представителей молодёжи»).

В семинаре приняли участие специалисты комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, системы образования, здравоохранения, социальной защиты автономного округа, советник уполномоченного по правам ребенка Ямало-Ненецкого автономного округа. Количество участников составило 49 человек. Участникам семинара представлен опыт работы СПб ГБУ «Городской центр социальных программ и профилактики асоциальных явлений среди

молодёжи «Контакт», специального предприятия «Новое поколение» города Санкт-Петербурга.

Изучен опыт работы органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних г. Санкт –Петербург.

В городе Новый Уренгой с 10-13 декабря 2012 года специалистами аппарата комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Ямало-Ненецкого автономного округа совместно со специалистами комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав города Новый Уренгой организован и проведен при содействии Представительства Ямало-Ненецкого автономного округа, Администрации города Новый Уренгой межведомственный практический семинар – совещание, посвященный вопросам внедрения инновационных форм и методов работы по профилактике преступности и алкоголизма среди несовершеннолетних в Ямало-Ненецком автономном округе для специалистов органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Ямало-Ненецкого автономного округа.

Для участия в работе семинара были приглашены практический психолог – консультант А.В. Владимирова и начальник отдела социальной политики при Администрации города Курган И.В. Кудрявцева, которые выступили по следующим темам:

- современные представления о профилактике зависимости от ПАВ;
- проблемы употребления ПАВ подростками;
- профилактика негативных социальных явлений в подростковой среде в условиях межведомственного взаимодействия в Курганской области;
- формы и методы работы по профилактике преступности и алкоголизма среди несовершеннолетних.
- тренинг, как форма профилактики зависимости и др.

В семинаре приняли участие специалисты комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, системы образования, здравоохранения, социальной защиты автономного округа, Уполномоченного по правам ребенка Ямало-Ненецкого автономного округа, общественные помощники Уполномоченного по правам ребенка автономного округа. Количество участников составило 140 человек. Участникам семинара представлен опыт работы МБОУ КСОШ № 13, МБОУ СОШ № 15, МКУ СРЦН «Садко», МБУ «ЦСППМ» города Новый Уренгой.

Специалисты аппарата комиссии приняли участие во Всероссийском семинаре на тему: «Повышение эффективности деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» (г. Казань), в межрегиональной конференции по вопросам реализации региональных программ по улучшению положения детей-инвалидов (г. Курган) и др.

В соответствии с приказом аппарата Губернатора Ямало-Ненецкого автономного округа от 12 октября 2012 года № 126 «О проведении тренингов на развитие управленческих навыков и личностных качеств для государственных гражданских служащих аппарата Губернатора Ямало-Ненецкого автономного округа» приняли участие в тренинге «Управленческая команда: формирование,

функционирование, эффективность», «Технологии успешного публичного выступления».

В течение всего отчетного периода штатные сотрудники аппарата комиссии принимали активное участие в заседаниях, совещаниях исполнительных органов государственной власти автономного округа по основным вопросам деятельности.

В целях исполнения постановления Администрации Ямало-Ненецкого автономного округа от 20.05.2009 № 252-А «Об утверждении Положения о порядке формирования и ведения регионального банка данных семей и несовершеннолетних «группы особого внимания» в Ямало-Ненецком автономном округе департаментом информационных технологий и связи автономного округа заключен государственный контракт от 23.12.2011 № 110-2011 на внедрение и адаптацию автоматизированной информационной системы учета и формирования регионального банка данных о детях и семьях, находящихся в социально-опасном положении (далее – АИС «Несовершеннолетние»).

В соответствии с планом выполнения работ по внедрению и адаптации АИС «Несовершеннолетние» рабочей группой ЗАО ИВЦ ИНСОФТ совместно со специалистами департамента информационных технологий и связи автономного округа проведены работы по внедрению АИС «Несовершеннолетние» в 13 муниципальных образованиях Ямало-Ненецкого автономного округа.

Таким образом, в настоящий момент АИС «Несовершеннолетние» внедрена во всех муниципальных образованиях Ямало-Ненецкого автономного округа. Объектами автоматизации являются все субъекты профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних граждан, такие как комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав; подразделения по делам несовершеннолетних территориальных ОВД; учреждения образования, социальной защиты населения и здравоохранения; муниципальные учреждения по делам молодежи, культуры и физкультуры.

Всего автоматизировано 82 объекта в учреждениях муниципального и регионального уровня.

Специалистами ЗАО ИВЦ ИНСОФТ были проведены обучающие семинары для пользователей во всех муниципальных образованиях Ямало-Ненецкого автономного округа. В итоге прошло обучение свыше 100 человек.

В настоящее время в муниципальных образованиях пользователи Системы формируют муниципальные базы данных.

Контроль за наполнение муниципальных баз данных специалистами районных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав осуществляет аппарат комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Ямало-Ненецкого автономного округа.

В рамках адаптации АИС «Несовершеннолетние» к региональным особенностям ЯНАО разработчиками ЗАО ИВЦ ИНСОФТ был модернизирован функциональный модуль формирования документов как комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, утвержденный комиссией по делам несовершеннолетних автономного округа в единой форме для Ямало-Ненецкого автономного округа.

Внедрение автоматизированной информационной системы, а также организация защищенных каналов связи между муниципальными серверами и региональным сервером, повысило эффективность работы субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних граждан. Это тем более важно, учитывая сложные климатические особенности региона и связанные с ними трудности в транспортных сообщениях.

Специалистами аппарата комиссии подготовлен ряд аналитических записок, информации, писем в органы исполнительной и законодательной власти автономного округа по совершенствованию профилактической деятельности, по улучшению положения детей в автономном округе:

- о состоянии охраны прав ребенка в регионе за 2011 год;
- о проводимых мероприятиях по предупреждению преступлений совершаемых несовершеннолетними и профилактике правонарушений;
- об исполнении п. 4.2 протокола расширенного заседания Межведомственной комиссии по профилактике правонарушений Ямало-Ненецкого автономного округа от 26.04.2012 № 2;
- об исполнении Указа Президента РФ от 01 июня 2012 года № 761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы»;
- о социальной реабилитации лиц, освобождённых после отбытия уголовного наказания в виде лишения свободы;
- по вопросам профилактики правонарушений и преступности среди несовершеннолетних, защиты их прав;
- по профилактике семейного неблагополучия и жестокого обращения с детьми, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и в отношении несовершеннолетних в Ямало-Ненецком автономном округе;
- по рассмотрению вопроса о создании на железнодорожных вокзалах специальных структур по оказанию помощи беспризорным детям;
- о соблюдении и защите прав, свобод и законных интересов ребенка в автономном округе запрашиваемые сведения в разрезе по муниципальным образованиям, в динамике за три года;
- о проведение на территории округа оперативно-профилактической операции под условным наименованием «Неформал»;
- об исполнении распоряжений, постановлений Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа;
- об исполнении межведомственных планов по профилактике безнадзорности, беспризорности, правонарушений, жестокого обращения, суицидального поведения и др.

Выполнены статистические и аналитические отчеты о деятельности Комиссии, субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований автономного округа за год, полугодие. Подготовлены ежемесячные и квартальные отчеты, информации по выполнению ряда Постановлений Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа:

- о выполнении плана мероприятий Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа и исполнительных органов государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа на I-IV квартал 2012 года.

- об исполнении распоряжения Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 30 сентября 2010 года № 227-РП «Об утверждении плана мероприятий по улучшению демографической ситуации в Ямало-ненецком автономном округе на 2011 – 2015 годы» за I-IV кварталы 2012 года;

- об исполнении распоряжения Правительства автономного округа от 09.04.2012 года № 184-РП «О графике представления информационно-аналитических материалов исполнительными органами государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа в аппарат полномочного представителя Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе и главному федеральному инспектору в Ямало-Ненецком автономном округе в 2012 году» за I-IV кварталы 2012 года;

- об исполнении постановления Администрации Ямало-Ненецкого автономного округа от 14 февраля 2008 года № 41-А «О подготовке доклада о положении семей и реализации основных направлений семейной политики в Ямало-Ненецком автономном округе»;

- об исполнении постановления Администрации Ямало-Ненецкого автономного округа от 14 февраля 2008 года № 42-А «О подготовке доклада о положении детей в Ямало-Ненецком автономном округе»;

- об исполнении решений Координационного совета по семейной и демографической политике ЯНАО, коллегии при заместителе Губернатора ЯНАО, Правительственной комиссии РФ, коллегии комиссии ЯНАО, антинаркотической комиссии ЯНАО, комиссии по профилактике ЯНАО за I-IV кварталы 2012 года и др.

В целях реализации Закона «Об окружной целевой программе «Дети Ямала» на 2011-2013 годы» подготовлены сводные статистические отчеты:

- о численности безнадзорных и беспризорных детей Ямало-Ненецкого автономного округа за I - IV кварталы 2012 года;

- о несовершеннолетних и их семьях, находящихся в социально опасном положении в Ямало-Ненецкого автономном округе за I-IV кварталы 2012 года.

В соответствии с представлением Генеральной прокуратуры РФ от 20.04.2009 № 72/2-64д-09 «Об устранении нарушений законодательства при привлечении несовершеннолетних к административной ответственности, задержании и доставлении их в органы внутренних дел» подготовлен сводный статистический отчет о сверке административных протоколов с УМВД России по Ямало-Ненецкому автономному округу за I - IV кварталы 2012 года.

Организована работа по распределению субвенций, выделяемых из окружного фонда компенсаций, на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних муниципальных комиссий:

- по сбору и своду ежемесячных заявок на предоставление субвенций;

- по сбору ежемесячных отчетов о произведенных расходах и об использовании субвенций из окружного фонда компенсаций;
- по сбору расчетов объемов и распределения субвенций.

Изучив представленные статистические данные и аналитические информации районных (городских) комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований Ямало-Ненецкого автономного округа (далее – комиссия, автономный округ) отмечаю следующее.

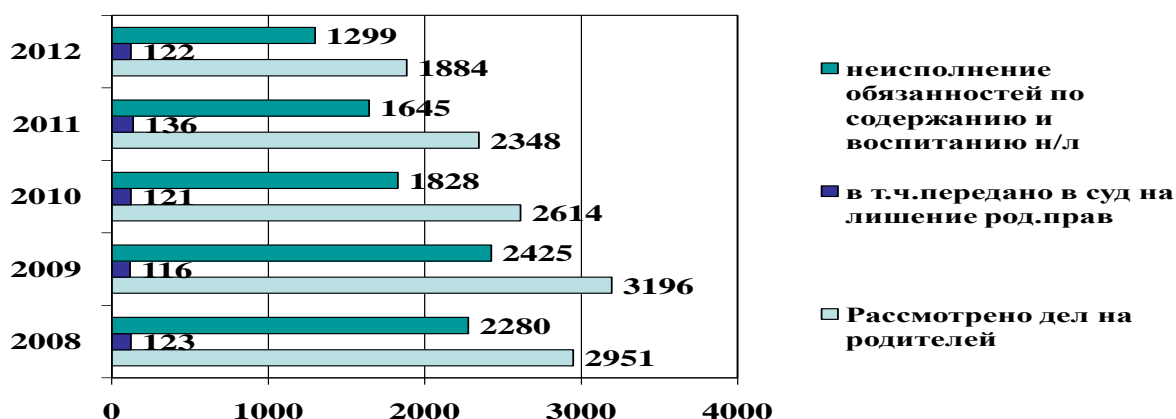
В 2012 году, продолжилось усиление кадрового состава штатных сотрудников районных (городских) комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав Ямало-Ненецкого автономного округа (далее – комиссия). Так, на 45 % увеличилось количество сотрудников, имеющих высшее юридическое образование (2012 год – 16, АППГ – 11), на 7 % сотрудников, имеющих высшее педагогическое образование (2012 год – 29, АППГ – 27).

На 01.01.2013 года численность несовершеннолетних на территории автономного округа по данным муниципальных комиссий составляет 131 946 человек. Приоритетным направлением работы комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав является правозащитная деятельность в отношении детей. В связи с этим координируя работу всех структур и ведомств системы профилактики за последний год увеличилось число вопросов, рассмотренных на заседаниях комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, направленных на защиту прав и законных интересов несовершеннолетних.

За отчетный период комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований автономного округа рассмотрено 2842 вопроса, связанных с защитой прав и законных интересов несовершеннолетних, профилактикой преступлений и правонарушений как среди несовершеннолетних так и в отношении них, что выше прошлогоднего показателя на 13% (АППГ – 2519), осуществлено 79 проверок условий воспитания, обучения, содержания несовершеннолетних в учреждениях системы профилактики (2011г.-75; 2010г.-65). В отношении несовершеннолетних рассмотрено 1721 дело (2011г.-2155; 2010-2262), в том числе: протоколов об административных правонарушениях – 1176 (2011г. 1353, 2010-1506), постановлений об отказе в возбуждении уголовных дел – 363 (2011г.-490; 2010- 476).

В отношении родителей (законных представителей) рассмотрено 1884 дела (2011г.- 2348; 2010- 2614). По результатам рассмотрения дел в отношении родителей (законных представителей), систематически не выполняющих своих обязанностей, подано исков в суд об ограничении или лишении родительских прав – 122 (2011г.-136; 2010- 122), из них удовлетворено судом – 101 (2011г.-121; 2010- 109).

***Рассмотрено комиссией дел на родителей
(законных представителей)***



По состоянию на 1 января 2013 года на профилактических учетах муниципальных комиссий состоит 982 несовершеннолетних (2011г.-1099; 2010-1114).

Продолжено улучшение работы муниципальных комиссий с несовершеннолетними, освобожденными из учреждений уголовно-исполнительной системы или вернувшимся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа. Все подростки данной категории, их семьи поставлены на учет для проведения обследования жилищно-бытовых условий и подготовке несовершеннолетних к возвращению домой, то есть семья постоянно находится в зоне внимания муниципальных комиссий.

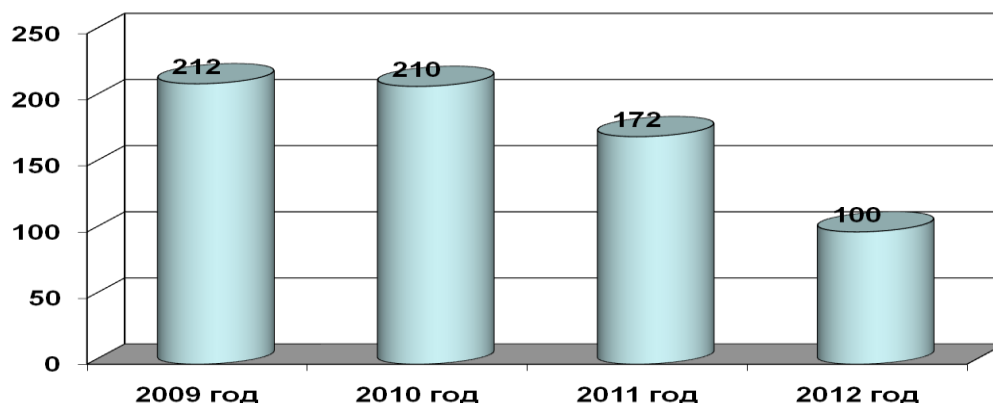
Комиссией и районными (городскими) комиссиями совместно с руководством УФСИН, исправительных и специальных учебно-воспитательных учреждений урегулирован вопрос об организации «Родительских дней» с проведением мероприятий для несовершеннолетних и их родителей. Со всеми указанными учреждениями установлена система видеосвязи (программа Skype).

Ежеквартально в целях объективной оценки деятельности Комиссии, муниципальных комиссий автономного округа ведется работа в соответствии с постановлением Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа «Об утверждении показателей эффективности деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Ямало-Ненецкого автономного округа, районных (городских) комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав Ямало-ненецкого автономного округа».

В течение 2012 года усиленное внимание уделялось работе с несовершеннолетними, поставленными на учет в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, и их родителями (лицами их заменяющими).

С 2009 года наблюдается положительная тенденция снижения уровня безнадзорности несовершеннолетних в автономном округе. В 2012 году -100 безнадзорных (2011 – 172, 2010 – 210, 2009 – 212, 2008– 230).

**Безнадзорные, состоящие на учете в КДН и ЗП
Ямало-Ненецкого автономного округа**



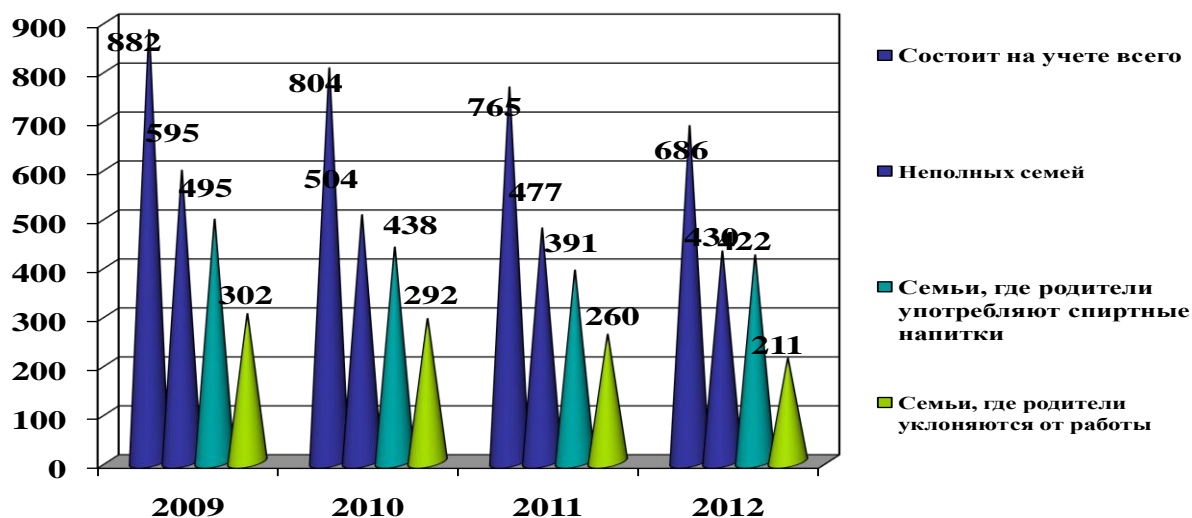
Благодаря работе системы профилактики автономного округа состояние правонарушений несовершеннолетних, родителей (лиц их заменяющих) остается стабильным, с тенденцией к снижению противоправных действий. По данным на 01.01.2013г. получены следующие показатели:

	2010	2011	2012
Состоит на учете в муниципальных комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав	1114	1099	982
в том числе: употребляющие спиртные напитки	396	401	275
употребляющие наркотические вещества	1	2	0
употребляющие токсические вещества	43	31	31
безнадзорных	210	172	100
девочки	390	441	326
учащиеся	1518	1615	1469
Количество рассмотренных дел на несовершеннолетних, совершивших административные правонарушения	2262	2070	1721
в том числе: административных протоколов	1506	1353	1176
постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела	476	490	363
Назначено административных наказаний в виде штрафов в отношении несовершеннолетних	1245	1029	947
Рассмотрено дел на родителей или иных законных представителей	2614	2348	1884
в том числе: по ст.5.35 КоАП РФ	1828	1645	1299
по ст.6.10 КоАП РФ	16	14	6
по ст.20.22 КоАП РФ	713	643	540

Удовлетворены судом иски об ограничении или о лишении родительских прав	109	120	101
По результатам рассмотрения дел	9	12	15
восстановлены родительские права			
Состоит на учете семей, находящихся в социально опасном положении	804	765	635
в них детей	1489	1402	1299
Число семей, злоупотребляющих алкоголем	438	391	422
в них детей	757	662	812
Число семей, уклоняющихся от работы	292	260	211
в них детей	513	403	404

Как видно из показателей за три года в округе наблюдается планомерное улучшение ситуации.

За 2012 год по сравнению с АППГ, количество семей, находящихся в социально опасном положении уменьшилось на 10%, увеличение произошло в Надымском районе (2011г.-22; 2012г.-23 (+5%)), г. Муравленко (2011г.-32; 2012г.-36 (+13%)), Красноселькупский район (2011г.-16; 2012г.-20 (+25%)), Шурышкарский район (2011г.-38; 2012г.-48 (+26%)).



К работе с данными семьями привлекаются родительская общественность, средства СМИ, представители традиционных религиозных конфессий.

В 2012 году следует отметить следующие реализованные инициативы комиссий.

В городах Салехард, Лабытнанги, Муравленко, Тарко-Сале, Надым, Ноябрьск, Новый Уренгой, в Приуральском и Пуровском районах работает детский «телефон доверия», функционирующий на базе учреждений социальной защиты населения и органов по делам молодежи муниципальных образований автономного округа.

С 19 по 23 ноября 2012 года в городе Салехард в автономной некоммерческой организации «Учебно-методический информационный центр» были проведены краткосрочные курсы повышения квалификации по методу «Сеть социальных контактов». Курсы прошли социальные педагоги и педагоги-психологи муниципальных общеобразовательных учреждений.

04-05 декабря 2012 года на базе ГАОУ ДПО ЯНАО «РИРО» состоялся практико-ориентированный семинар «Психолого-педагогические аспекты формирования установок толерантного сознания обучающихся», в работе которого приняли участие педагоги-психологи и социальные педагоги муниципальных общеобразовательных учреждений.

В г. Губкинский с 27 по 30 ноября 2012 проведен Межведомственный городской обучающий семинар на тему: «Организация и эффективность индивидуальной профилактической работы с детьми и семьями, находящимися в социально опасном положении». Руководитель семинара: Терентьева В.Е. – директор Центра социально-правового образования РИНО, Пермский государственный национальный исследовательский университет. В г. Тарко-Сале 22 ноября 2012 года был проведен практический семинар-совещание по вопросам профилактики суицидального поведения в подростковой среде. В семинаре приняли участие специалисты, работающие в подведомственных учреждениях системы профилактики безнадзорности, беспризорности и правонарушений среди несовершеннолетних, врач-педиатр, психиатр, медицинский психолог ГБУЗ ЯНАО ТЦРБ; инспектора группы по делам несовершеннолетних ОУУП и ПДН ОМВД России по Пуровскому району; педагоги, работающие в детских учреждениях, в учреждениях спорта, специалисты Управления по делам малочисленных народов Севера, Ассоциации «Ямал - потомкам!».

Представителями комиссий и специалистами других органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений организуются и проводятся общешкольные родительские собрания на темы: «Меры по предотвращению попыток суицида у детей», «Климат в семье, как основной фактор психологического благополучия ребенка», на которых раскрываются вопросы о признаках суицидального демонстративного поведения детей склонных к употреблению алкоголя и одурманивающих веществ. В общеобразовательных учреждениях обновляются стенды для родителей и детей на темы: «Имеем право знать», организованы и проведены опросы учащихся на определение суицидального мышления, проводятся акции «Я выбираю жизнь», конкурсы рисунков «Здоровье настоящее- счастливое будущее», в библиотеках организуются выставки, организуются и проводятся круглые столы с учащимися на данную тематику.

Эффективностью данного направления работы является:

- снижение уровня эмоциональных переживаний родителей, связанных с проблемами ребенка;
- снижение напряженности, умение владеть собой в стрессовых ситуациях;
- спокойное и грамотное управление поведением подростков.

Во всех муниципальных образованиях проведены циклы бесед с несовершеннолетними возрастной группы от 7 до 12 лет, проходящими курс социальной реабилитации в учреждениях социального обслуживания семьи и детей, по темам «Жизнь прекрасна!», «Неприятности можно исправить», «Поделись, если тебе трудно», «Учимся строить отношения». Эффективностью которых стало поэтапное изменение установок и мотивов личностного поведения:

- высокая контактность, несовершеннолетние легко идут на контакт с сотрудниками и воспитанниками приютов и центров;
- несовершеннолетние участвуют во всех мероприятиях приютов и центров, а также в городских конкурсах, проявились творческие способности, появился интерес к спорту;
- пребывание детей в хорошем настроении, доброжелательность.

Проведены циклы тренингов с несовершеннолетними возрастной группы от 13 до 18 лет, проходящими курс социальной реабилитации в учреждениях социального обслуживания семьи и детей, на тему «Все можно в жизни исправить, пока ты жив». Эффективностью данного направления работы является:

- формирование культуры здорового образа жизни;
- формирование ценностей близких взаимоотношений и семьи;
- формирование ценностей личностной самореализации и личностного и духовного роста;
- повышение самооценки;
- улучшение коммуникативных навыков;
- снижение эмоциональной тревожности.

Окружными и муниципальными средствами массовой информации автономного округа проводится целенаправленная работа по созданию теле- и радиопередач, специальных выпусков по темам, касающимся рассмотрения вопросов профилактики суицидов. В газетах «Вестник Заполярья» (г. Лабытнанги), «Губкинская неделя», «Наш город» (г. Муравленко), «Северная вахта» (г. Ноябрьск) на постоянной основе ведутся различные рубрики, направленные на формирование здорового образа жизни, профилактику асоциального поведения, популяризацию спорта.

Представителями районных (городских) комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав ведется работа по подготовке буклетов и памяток для родителей и специалистов, работающих с детьми подросткового возраста и молодёжью, по ознакомлению с признаками и ранними проявлениями у детей и учащейся молодёжи суицидальных настроений, приёмами профилактики и предупреждения суицидальных попыток.

Комиссии тесно сотрудничают с общественными и религиозными организациями. В городе Ноябрьск с апреля 2012 года на базе МБУ КЦСДОДиМ реализуется экспериментальный проект по канистерапии «Дай лапу, друг», направленный на реабилитацию детей и подростков девиантного поведения при помощи специально отобранных и обученных собак. В Салехарде на базе МКУ СРЦН «Доверие» с представителями Салехардской епархии проведен круглый стол по теме «Профилактика употребления психоактивных веществ и девиантного поведения несовершеннолетних», кроме того было организовано

паломничество 7 воспитанников центра в сопровождении социального педагога по святым местам города Тобольска.. В г. Губкинском прошла встреча священника Свято-Никольского храма, иерея Николая с воспитанниками МКУСОН ЦСПСиД «Елена» из серии мероприятий «Дорога к храму». В г. Новый Уренгой специалистами МКУ СРЦ «Садко» проведены встречи со священником Храма прп. Серафима Саровского, представителями мусульманской организации «Иман» с целью ознакомления с традиционными основами религиозного воспитания. Также были организованы экскурсии в храм и мечеть города. В Красноселькупе проведена встреча с представителями прихода церкви Святого Василия Мангазейского на тему «Ищи мира и стремись к нему» с участием воспитанников приюта и детей из патронатных семей.

Эффективностью данного направления работы является:

- создание благоприятной психологической среды и условий для реализации несовершеннолетними личных прав в вопросах веры;
- повышение интереса у несовершеннолетних к истории православия и православных праздников, к истории своего государства;
- формирование духовного мира несовершеннолетних, толерантного отношения к людям разных конфессий;
- повышение нравственных качеств воспитанников центров и приютов, воспитание духовно-нравственных ценностей, добра, милосердия, гуманизма.

Совместная работа районных (городских) комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований Ямало-Ненецкого автономного округа с территориальными подразделениями Управления Федеральной службы судебных приставов по Ямало-Ненецкому автономному округу (далее – комиссия, служба судебных приставов, автономный округ), направленная на своевременную уплату гражданами штрафов, ведется в следующих направлениях:

- проведение рейдов по неплательщикам комиссиями, совместных рейдов со службами судебных приставов;
- совместные сверки комиссий и служб судебных приставов по материалам, направленных на исполнение, направление запросов о ходе исполнения постановлений;
- привлечение к оказанию содействия руководителей учреждений, в которых работают либо учатся лица, подвергнутые административному штрафу;
- направление копий постановлений о наложении штрафа главам поселений (Советам общественности) с целью оказания ими помощи в добровольной оплате штрафов гражданами;
- отслеживание сроков исполнения постановлений о наложении административного штрафа и напоминание гражданам о необходимости уплаты;
- направление комиссиями информации в службы судебных приставов в случае получения сведений о добровольной уплате штрафа с целью прекращения исполнительного производства.

Сравнительные расчеты процентного соотношения направленных комиссиями в службы судебных приставов постановлений для взыскания штрафов к общему количеству вынесенных административных наказаний в виде

наложения штрафа, а так же процентного соотношения исполненных службами судебных приставов постановлений к поступившим показывают следующее:

Показатель	2010 год	2011 год	2012 год
Принято административных мер воздействия в виде штрафов	3260	2644	2337
Направлено постановлений комиссий в службы судебных приставов о взыскании штрафа	1587/49%	1404/53%	1210/52%
Взыскано штрафов через службу судебных приставов	425/27%	379/27%	629/52%

Приведенные данные говорят о том, что процент уплаты гражданами штрафов стабильно остается на одном уровне, при этом заметно (на 25%) возрос процент взыскания штрафов.

Организованы Детские общественные приемные в следующих муниципальных образованиях: Красноселькупский Надымский, Приуральский, Тазовский районы, г. Ноябрьск и г. Лабытнанги.

По инициативе комиссии муниципального образования г. Ноябрьск заключено соглашение о взаимодействии в социально-педагогической сфере Управления образованием и муниципального учреждения «Комплексный центр социально-досугового обслуживания детей и молодежи. Соглашение ориентировано на реализацию комплекса коррекционно-профилактической работы с семьями находящимися в социально опасном положении с учетом единства территориального и образовательного компонентов. Исходя из данного соглашения, основная цель работы социальных педагогов по месту жительства ориентирована на своевременное выявление и сопровождение семей социально опасного положения, дети которых не являются учащимися школ. К ним относятся неорганизованные дети, дети, посещающие ДОУ, студенты среднеспециальных и высших учебных заведений.

По инициативе комиссии муниципального образования г. Лабытнанги, С 2012 года на территории города начал работу Лагерь труда и отдыха, основным направлением которого является обеспечение занятости и проведение индивидуальной профилактической работы с подростками, состоящими на учете в комиссии и ОМВД по г. Лабытнанги.

Тазовский район - Комиссией проводится совместная работа с главами поселений, направленная на уплату гражданами штрафов, наложенных комиссиями. По месту работы родителей направляются сообщения о ненадлежащем воспитании детей, для проведения с родителями профилактической работы.

Комиссией Шурышкарского района налажено взаимодействие с детской поликлиникой по выявлению родителей, отрицательно влияющих на детей, работники которой сообщают в комиссию о родителях (молодых мамах,

беременных женщинах) ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности по содержанию детей, не следят за их здоровьем.



В сфере профилактики семейного неблагополучия, социального сиротства, жестокого обращения с детьми и подростками и оказания помощи детям и подросткам, подвергшимся жестокому обращению в муниципальных образованиях автономного округа проводится следующая работа:

1. Выявление семей и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении и трудной жизненной ситуации осуществляется на основе утвержденных порядков по выявлению несовершеннолетних и их семей, находящихся в социально опасном положении, организации индивидуальной профилактической работы с ними.

Выявление осуществляется сотрудниками органов внутренних дел, комиссий, участковых социальных служб, работниками образовательных и медицинских учреждений, специалистами иных субъектов системы профилактики, а так же при проведении рейдовых мероприятий.

Проводится работа по информированию населения о необходимости оповещения субъектов системы профилактики о ставших им известных фактах социального неблагополучия либо трудной жизненной ситуации, в которой находятся семьи и несовершеннолетние. В этом направлении проводятся следующие мероприятия по повышению доступности таких сообщений:

- информирование граждан о телефонах доверия, телефонах и адресах субъектов системы профилактики;
- поддержка работы ведомственных Интернет-сайтов.

2. Мероприятия, проводимые с семьями и несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении либо трудной жизненной ситуации организуется на основе индивидуальных планов реабилитации, и в которых задействованы несколько субъектов системы профилактики:

- выяснение причин и условий, способствующих социально опасному положению и трудной жизненной ситуации;
- патронажи семей, находящихся в социально опасном положении;
- индивидуальное консультирование и реабилитационные занятия со взрослыми членами семей и несовершеннолетними;
- оказание материальной помощи, помощи в трудоустройстве, устройстве детей в образовательные учреждения;
- медицинская и правовая помощь;
- оказание помощи родителям в личностно-кризисных ситуациях.

Ведется информирование населения о субъектах системы профилактики в которые граждане могут обратиться за различного вида помощью.

3. Профилактические массовые мероприятия с участием детей и родительской общественностью направленные на повышение уровня педагогической состоятельности родителей, взаимопонимания детей и родителей, повышение правосознания несовершеннолетних и их родителей

4. Организация работы по выявлению фактов жестокого обращения с детьми включающая в себя:

- совершенствование механизмов межведомственного взаимодействия по выявлению фактов жестокого обращения;
- анкетирование несовершеннолетних;
- проведение проверок образовательных учреждений;
- работа детского телефона доверия, сайтов субъектов системы профилактики;
- выявление фактов жестокого обращения специалистами субъектов системы профилактики, деятельность участковых служб;
- проведение рейдов по семьям и местам возможной концентрации несовершеннолетних, включая групп антиобщественной направленности, мест, являющихся опасными для нахождения несовершеннолетних;
- работа с общественностью.

5. Работа с несовершеннолетними и родителями, направленная на предотвращение проявлений жестокого обращения, включает в себя:

- ознакомление обучающихся с мерами личной безопасности;
- патронат семей, находящихся в социально опасном положении;
- проведение индивидуального консультирования;
- проведение реабилитационных индивидуальных и групповых тренинговых занятий;
- работа с семьями, направленная на гармонизацию внутрисемейных отношений;
- привлечение к работе представителей религиозных конфессий, общественных организаций;
- проведение лекционных занятий;
- проведение акций и мероприятий, направленных на развитие толерантного отношения к окружающим;

6. Работа с несовершеннолетними, пострадавшими от жестокого обращения:

- проведение индивидуальных психологических занятий;
- помещение несовершеннолетних в социально-реабилитационные центры;
- медицинское освидетельствование и оказание медицинской помощи;
- работа с родителями либо несовершеннолетними совершающими действия, связанные с жестоким обращением.

7. Обучение и методическое обеспечение специалистов субъектов системы профилактики.

8. Информирование населения о проблеме жестокого обращения с несовершеннолетними включающая:

- проведение месячников по пропаганде правовых знаний и профилактики правонарушений, совместных профилактических операций;

- работу средств массовой информации;
- распространение памяток, буклетов и т.п., размещение баннеров, оформление стендов;
- работу специализированных Интернет-сайтов;
- проведение тематических классных часов и собраний.



В 2012 году сотрудниками территориальных органов УМВД России на районном уровне Ямало-Ненецкого автономного округа реализован комплекс общих и индивидуальных профилактических мероприятий по противодействию преступности среди лиц, не достигших совершеннолетия, а также в их отношении.

Приказом УМВД России по Ямало-Ненецкому автономному округу от 20.05.2011 года № 300 «Об утверждении штатного расписания УМВД России по Ямало-Ненецкому автономному округу» утверждено организационно-штатное построение УМВД России по ЯНАО. В структуре УМВД создано новое подразделение - отдел ООУП и ВОИВ субъектов РФ и ОМС УМВД России по ЯНАО, в состав которого входит отделение участковых уполномоченных полиции и по делам несовершеннолетних (далее – ОУУП и ПДН). В штат отделения ОУУП и ПДН входит 3 сотрудника отвечающих за организацию деятельности, направленную на профилактику безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних.

Штатная численность инспекторов по делам несовершеннолетних УМВД-ОМВД России по Ямало-Ненецкому автономному округу на 01 января 2013 года составляет 82 единицы (2010 год - 108, 2011 год – 84), в том числе 10 сотрудников не связанных с обслуживанием территории.

Служебная деятельность отделения ОУУП и ПДН, подразделений по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД России по муниципальным образованиям строится в соответствии с Конституцией РФ, общепринятыми нормами международного права, Директивой МВД России от «31» октября 2012 г. №1д «О приоритетных направлениях деятельности органов внутренних дел Российской Федерации и внутренних войск МВД России в 2013 году», требованиями ведомственных приказов и приказа МВД России от 26.05.2000 г. № 569 «Об утверждении Инструкции по организации работы подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел».

В своей деятельности сотрудники по делам несовершеннолетних УМВД-ОМВД также руководствуются Положениями об отделах (отделениях) УУП и

ПДН, которыми определяются основные задачи и функции и должностными инструкциями сотрудников. Должностные инструкции в полном объеме содержат права и обязанности сотрудников по делам несовершеннолетних.

Инспекторский состав ПДН осуществляет свою деятельность по планам УМВД-ОМВД. Планы работы включают в себя ряд мероприятий, направленных на профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Мероприятия содержат конкретные задачи и исполняются в срок.

Органами внутренних дел округа принимаются меры, направленные на стабилизацию криминальной обстановки в подростковой среде и совершенствование деятельности служб и подразделений органов внутренних дел в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Предложения по совершенствованию деятельности органов внутренних дел округа в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних находят отражение в решениях оперативных совещаний, инструктивных письмах, указаниях, обзорах и других руководящих документах, которые направляются в ОМВД для их непосредственной реализации.

В 2012 году, в целях активизации деятельности в обозначенном направлении, сотрудниками аппарата УМВД в адрес ОМВД направлено 9 аналитических обзоров по линии профилактики безнадзорности несовершеннолетних (2011 год - 6, 2010 год - 9), подготовлено и направлено в ОМВД для исполнения 5 указаний, направленных на профилактику преступности среди несовершеннолетних (2011 год - 10, 2010 год - 9), 2 инструктивных письма, содержащих предложения по недопущению роста подростковой преступности (2011 год - 9, 2010 год - 11).

В течение 2012 года в ОМВД направлено для изучения и использования в оперативно-служебной деятельности 7 методических рекомендаций по совершенствованию профилактической деятельности (2011 год - 4, 2010 год - 5).

Вопросы, связанные с профилактикой подростковой преступности, в том числе групповой, повторной, а также «пьяной», неоднократно рассматривались на оперативных совещаниях при руководящем составе УМВД. Так, вопросы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в течение 2012 года рассматривались 14 раз. Решения оперативных совещаний по совершенствованию профилактической деятельности направлены в территориальные ОМВД для изучения и исполнения.

Кроме того, вопросы, связанные с профилактикой подростковой преступности неоднократно рассматривались на заседаниях комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Ямало-Ненецкого автономного округа, межведомственной комиссии по профилактике правонарушений Ямало-Ненецкого автономного округа, координационного Совета по семейной и демографической политике, антинаркотической комиссии в ЯНАО.

Сотрудниками отделения ОДУУП и ПДН УМВД России по ЯНАО в течение 2010-2012 гг. осуществлено 19 выездов в территориальные органы внутренних дел по ЯНАО для проведения комплексных инспектирований и контрольных проверок, в том числе с целью оказания практической и методической помощи по основным направлениям служебной деятельности (2012

год – 5, 2011 год – 7, 2010 год – 7). Также необходимо отметить, что в указанный период времени по запросам УМВД России по ЯНАО служебная документация территориальных органов 12 раз предоставлялась в управление для проведения соответствующей проверки.

Сотрудниками аппарата УМВД России по ЯНАО, сотрудниками территориальных ОМВД в округе систематически проводятся окружные и муниципальные профилактические операции, акции и профилактические мероприятия. В 2012 году на территории округа организовано и проведено более 1 400 таких мероприятий, в том числе 1 372 рейда (2011 год – 1354, 2010 год – 1338), 7 оперативно-профилактических операций под условным наименованием «Неформал», «Условник-несовершеннолетний», «Подросток», «Семья», «Внимание, дети!», «Сообща, где торгуют смертью», «Трезвый образ жизни» (2011 год – 6, 2010 год – 6).

В 2012 году, по традиционной методике организовано и проведено две межведомственных профилактических акции «Правовая пропаганда», направленных на формирование позитивного правосознания учащихся и их родителей.

Планово и целенаправленно проводится информационно - пропагандистская работа. Правовая пропаганда и правовое информирование занимает центральное место в деятельности органов внутренних дел по профилактике правонарушений и оказывает существенное влияние на формирование у несовершеннолетних чувства уважения к закону и нравственным нормам. Праворазъяснительная работа с подростками, в большинстве своем, проводится по месту учебы. При ее проведении используются различные формы и методы правового воспитания: беседы, лекции, конкурсы, викторины, встречи с представителями правоохранительных органов и т.п.

В 2012 году в школах и других учебных заведениях округа проведено 3 155 лекционных занятий, бесед, конкурсов на правовые темы (2011 год – 3 200, 2010 год - 3 662), осуществлено 690 выступлений на родительских собраниях (2011 год – 626, 2010 год - 707), в средствах массовой информации организовано 244 выступления (2011 год – 250, 2010 год - 248).

Совместно с представителями заинтересованных структур проведено 90 мероприятий по вовлечению состоящих на учете подростков в организованные формы досуга (2011 год -88, 2010 год - 107).

В текущем году УМВД России по ЯНАО и окружным департаментом по молодежной политике реализован специальный профилактический проект под условным наименованием «Смена общения» в рамках окружной целевой программы «Молодежь Ямала» - а именно организована профильная смена для несовершеннолетних, состоящих на учете в органах внутренних дел. Аналогичные проекты организованы и проведены в 2010, 2011 году.

Немаловажным звеном в деятельности по профилактике правонарушений и преступлений, совершаемых несовершеннолетними и в отношении несовершеннолетних, является своевременность выявления и устранения причин и условий этому способствующих.

В 2012 году сотрудниками органов внутренних дел в органы и учреждения, в том числе входящие в государственную систему профилактики, направлено 685 предложений о проведении мероприятий, направленных на устранение причин и условий, способствующих совершению несовершеннолетними противоправных поступков (2011 год – 665, 2010 год - 629).

Особое внимание в ранней профилактике безнадзорности и беспризорности среди несовершеннолетних уделяется индивидуальной профилактической работе.

В течение 2012 года профилактической работой охвачено 1084 родителей (законных представителей), не исполняющих должным образом своих обязанностей по воспитанию детей, отрицательно влияющих на поведение детей или обращающихся с ними жестоко (2011 год – 1128, 2010 год - 1 187), 2425 несовершеннолетних правонарушителей (2011 год – 2686, 2010 год - 2 923).

В отношении родителей, злостно уклоняющихся от воспитания и содержания детей, через территориальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав и органы образования в суды направлено 20 материалов для рассмотрения вопроса о лишении родительских прав (2011 год – 34, 2010 год - 36). По состоянию на 01.01.2013 года в суде удовлетворено 11 материалов (2011 год – 16, 2010 год - 18).

В ходе проведения профилактических мероприятий в органы внутренних дел доставлено 1378 несовершеннолетних (2011 год - 1 325, 2010 год - 1 540), из которых 481 за совершение административных правонарушений (2011 год – 573, 2010 год – 631). Выявлено 103 несовершеннолетних, требующих помощи со стороны государства (155АППГ-138). Всем им оказана необходимая помощь.

В течение 2012 года сотрудники органов внутренних дел проводили поисковые мероприятия по установлению местонахождения 238 (2011 год – 311, 2010 год - 414) несовершеннолетних самовольно ушедших из семей и специализированных учреждений, из них в отношении 185 детей ушедших из семьи и в отношении 53 из различных государственных учреждений (2011 год – 204 и 107 соответственно, 2010 год – 274 и 140).

Установлено 65 фактов неисполнения обязанностей и ограничений, возложенных приговорами судов на несовершеннолетних (2011 год – 84, 2010 год – 100). В уголовно-исполнительные инспекции УФСИН РФ по ЯНАО направлено 33 ходатайства о внесении представлений в суд (2011 год – 61, 2010 год – 73). По состоянию на 01.01.2013 года в суде удовлетворено 14 материалов (2011 год -16, 2010 год – 30).

Количество административных правонарушений, совершенных несовершеннолетними и в их отношении, за последние три года сократилось. За двенадцать месяцев 2012 года сотрудниками полиции, в том числе инспекторами ПДН было оформлено 4160 (2011 год - 4 814, 2010 год - 4 513) административных материалов по линии несовершеннолетних, из них - в отношении несовершеннолетних 800 (2011 год - 1 093, 2010 год - 1 141) материала.

Информация о количестве правонарушений,
совершенных несовершеннолетними,

в разрезе муниципальных образований автономного округа за 2010-2012 гг.

Муниципальное образование	2010 год	2011 год	2012 год
г. Ноябрьск	30	46	36
г. Лабытнанги	121	90	69
г. Салехард	228	242	111
Красноселькупский район	11	13	14
Надымский район	149	152	205
Приуральский район	36	30	36
Пуровский район	102	51	52
Тазовский район	127	118	71
Шурышкарский район	60	43	38
Ямальский район	61	97	44
г. Новый Уренгой	157	133	37
г. Муравленко	28	28	19
г. Губкинский	31	50	68
ЯНАО	1141	1093	800

В 2012 году сотрудниками полиции округа за нарушение законодательства в отношении несовершеннолетних к административной ответственности привлечено 3360 лиц, в том числе 3143 родителя и иных законных представителя (2010 год – 3372 и 2978 соответственно, 2011 год – 3721 и 3 415 соответственно).

Информация о количестве правонарушений,
совершенных в отношении несовершеннолетних
в разрезе муниципальных образований автономного округа за 2010-2012 гг.

Муниципальное образование	2010 год	2011 год	2012 год
г. Ноябрьск	304	357	441
г. Лабытнанги	155	155	151
г. Салехард	345	440	287
Красноселькупский район	65	49	64
Надымский район	569	689	698
Приуральский район	118	123	118
Пуровский район	263	243	195
Тазовский район	247	275	257
Шурышкарский район	115	115	170
Ямальский район	323	367	262
г. Новый Уренгой	654	645	417
г. Муравленко	117	168	199
г. Губкинский	97	95	101
ЯНАО	3372	3721	3360

За неисполнение обязанностей по воспитанию, содержанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних, к административной ответственности по ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ (Неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и

воспитанию несовершеннолетних) привлечено 1280 родителей (2010 г. -775, 2011 г. - 1 636).

По ч.3 ст. 6.10 КоАП РФ (Вовлечение несовершеннолетнего в употребление спиртных напитков или одурманивающих веществ родителями или иными законными представителями несовершеннолетнего) к административной ответственности привлечено 6 родителей (2010 г. и 2011 г. – по 17).

Выявлено 508 подростков, не достигших возраста административной ответственности, в общественном месте в состоянии опьянения. К ответственности по ст. 20.22 КоАП РФ (Появление в состоянии опьянения несовершеннолетних в возрасте до шестнадцати лет, а равно распитие ими алкогольной и спиртосодержащей продукции, потребление наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах) привлечено 508 родителей (2010 г. -704, 2011 г. - 668).

В 2012 году сотрудниками органов внутренних дел оформлено 217 административных материалов на иных лиц за совершение административных правонарушений в отношении несовершеннолетних (2010 г. - 394, 2011 г. - 306), в том числе 49 за реализацию спиртосодержащей продукции несовершеннолетним (2011 год – 71, 2010 год - 48).

С отрицательной стороны необходимо отметить, что сотрудниками ОМВД при оформлении административных материалов, связанных с употреблением алкогольной продукции несовершеннолетними, а также при рассмотрении данных материалов на заседаниях КДН и ЗП представители комиссии не устанавливают причины и условия, способствующие совершению обозначенных противоправных деяний. Не устанавливается место приобретения несовершеннолетними спиртосодержащей продукции, а также факт вовлечения подростков в употребление алкоголя.

В целях противодействия распространению алкоголизации в молодежной среде, 30.05.2011 года в автономном округе принят региональный закон № 64-ЗАО «О внесении изменений в Закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 16.12.2004 года № 81-ЗАО «Об административных правонарушениях», который вступил в законную силу 12 июня 2011 года. Данный закон дополнил действующее региональное административное законодательство нормой, устанавливающей ответственность за пребывание несовершеннолетних в общественных местах со слабоалкогольными напитками, пивом или напитками, изготавливаемыми на его основе, тара которых является вскрытой.

По итогам 2011 года сотрудниками ОМВД оформлено 67 протоколов об административном правонарушении, предусмотренном ст.2.11. Закона ЯНАО № 81 (Пребывание несовершеннолетних со слабоалкогольными напитками, пивом или напитками, изготавливаемыми на его основе, в общественных местах). В 2012 году оформлено 187 протоколов.

В целях профилактики безнадзорности, беспризорности и правонарушений среди несовершеннолетних принят и с апреля 2010 года действует региональный закон № 40-ЗАО «О мерах по содействию физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей и предупреждению причинения им вреда на территории Ямало-Ненецкого автономного округа», а

также закон № 37-ЗАО «О внесении изменений в Закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 16.12.2004 года № 81-ЗАО «Об административных правонарушениях».

Данными законодательными актами на всей территории автономного округа введен запрет на пребывание несовершеннолетних в ночное время без сопровождения взрослых лиц, в общественных местах, а также в пивных ресторанах и барах, винных барах, рюмочных, других местах, которые предназначены для реализации только алкогольной продукции, пива и напитков, изготавливаемых на его основе.

В течение 2012 года в отношении родителей и лиц, их заменяющих, лиц, а также юридических лиц и граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, не принявших мер к обеспечению запретов, установленных Законом № 40, сотрудниками органов внутренних дел оформлен 1321 административный протокол (2011 год – 1098, 2010 год – 484).

В настоящее время наблюдается закономерная тенденция к снижению уровня количества преступлений, совершенных подростками в состоянии алкогольного опьянения (с 82 в 2010 году до 57 в 2012 году), а также преступлений совершенных подростками в ночное время (с 104 в 2010 году до 67 в 2012 году). С положительной стороны отмечено снижение количества преступлений, совершенных в ночное время в отношении несовершеннолетних (с 76 в 2010 году до 43 в 2012 году).

Сотрудники Управления МВД Российской Федерации по Ямало-Ненецкому автономному округу тесно взаимодействуют с органами и учреждениями системы профилактики, являются инициаторами разработки и соисполнителями различных межведомственных мероприятий, направленных на профилактику подростковой безнадзорности.

Во исполнение Плана мероприятий по развитию и укреплению института семьи с детьми в ЯНАО, утвержденного распоряжением Администрации ЯНАО от 18.02.2010 г. № 57-РА, разработано и введено в действие Соглашение о взаимодействии в области профилактики безнадзорности и правонарушений департамента по труду и социальной защите населения ЯНАО и УМВД России по ЯНАО. Данное соглашение определяет основные направления сотрудничества, обязательства сторон и формы и методы обеспечения взаимодействия.

В соответствии с Концепцией демографической политики РФ на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента РФ №1351, департаментом по труду и социальной защите населения ЯНАО разработан План мероприятий по улучшению демографической ситуации в ЯНАО на 2011-2015 годы. В данный план включены предложения сотрудников УМВД, с учетом имеющимися проблемных моментов в вопросах общей профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Акцентируется внимание на проблеме суицидов среди несовершеннолетних. В этой связи на заседании Координационного совета по реализации основных направлений семейной и демографической политики, социальной поддержке, защите прав и законных интересов семьи, материнства, отцовства и детства,

улучшению демографической ситуации в автономном округе рассмотрен вопрос "Профилактика суицидов среди несовершеннолетних автономного округа. Проблемы, пути решения".

По итогам рассмотрения данного вопроса осуществлено межведомственное сотрудничество субъектов системы профилактики, в результате которого постановлением Правительства автономного округа от 23 июля 2012 года N 570-П утвержден межведомственный план мероприятий по профилактике суицидов, предупреждению и предотвращению суицидальных попыток среди несовершеннолетних в автономном округе на 2012 и 2013 годы.

В целях повышения обеспечения единого межведомственного комплексного подхода к разрешению ситуаций, связанных с проблемами жестокого обращения с детьми, создания условий для эффективного функционирования системы профилактики жестокому обращению с детьми, разработан и утвержден постановлением Правительства ЯНАО от

26.07.2012 года №396П план мероприятий, направленных на совершенствование деятельности по оказанию помощи детям и подросткам в случаях жестокого обращения в ЯНАО на 2012 и 2013 годы.

Взаимодействие органов внутренних дел и органов и учреждений образования осуществляется на основе совместных планов работы органов внутренних дел и учреждений образования. На основе совместных планов в учебных заведениях при участии сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел регулярно проходят Советы профилактики, на которых рассматриваются несовершеннолетние, уклоняющиеся от учебы, совершившие правонарушения и иные антиобщественные действия, нарушающие Устав образовательного учреждения. В рамках плана проводятся различные профилактические акции, рейдовые мероприятия, в том числе по проверке семей, находящихся в социально опасном положении, а также несовершеннолетних, состоящих на внутришкольных и полицейских учетах.

С положительной стороны необходимо отметить, что в декабре 2012 года по инициативе сотрудников аппарата УМВД России по ЯНАО разработано и заключено соглашение о сотрудничестве между УМВД России по ЯНАО и УМВД России по Курганской области, предметом которого стало определение в ЦВСНП при УМВД России по Курганской области детей и подростков, являющихся жителями Ямало-Ненецкого автономного округа, направляемых в учреждения закрытого типа, а также заключение соглашения с Уполномоченным по правам ребенка в Ямало-Ненецком автономном округе, предметом которого стал порядок взаимодействия двух сторон.

По данным Информационного центра УМВД России по ЯНАО в 2012 году зарегистрировано 351 преступление, где потерпевшим являлось лицо, не достигшее совершеннолетнего возраста (2010 г. – 485, 2011 г. - 488). По всем зарегистрированным преступлениям возбуждены уголовные дела.

С отрицательной стороны необходимо отметить, что около 60,0% обозначенных деяний носят насильственный характер. В 2012 году в отношении детей и подростков совершено 198 преступлений насильственного характера (2010 г. – 294, 2011 г. – 284).

Наиболее сложная оперативная обстановка по данному направлению сложилась в окружной столице автономного округа, а также в г. Новом Уренгое.

Информация о количестве преступлений,
совершенных в отношении несовершеннолетних,
в разрезе муниципальных образований автономного округа за 2010-2012 г.г.

Муниципальное образование	2010 год	2011 год	2012 год
г. Ноябрьск	72	59	30
г. Лабытнанги	40	39	33
г. Салехард	62	63	56
Красноселькупский район	3	4	1
Надымский район	57	64	54
Приуральский район	19	14	13
Пуровский район	35	40	26
Тазовский район	40	40	27
Шурышкарский район	23	13	10
Ямальский район	26	23	20
г. Новый Уренгой	69	89	54
г. Муравленко	16	17	19
г. Губкинский	23	23	8
ЯНАО	485	488	351

По итогам 2010 и 2011 года было отмечено снижение результатов работы по выявлению преступлений, связанных с вовлечением несовершеннолетних в совершение преступлений (на 26,7% и 27,3% соответственно), а также преступлений, предусмотренных ст. 156 УК РФ (на 46,4% и 60,0% соответственно).

С целью активизации обозначенных направлений сотрудниками УМВД по ЯНАО подготовлены и направлены в территориальные органы внутренних дел на районном уровне округа указания, направленные на выявление преступлений, предусмотренных ст.ст. 150, 151, 156 УК РФ (№260 от 16.02.2010 года, №1055 от 09.06.2010 года, №1331 от 27.07.2011 года, №419 от 12.03.2012 года).

Проанализирована деятельность ОМВД по выявлению лиц вовлекающих несовершеннолетних в употребление спиртных напитков, проанализирована деятельность органов внутренних дел по привлечению к уголовной ответственности лиц, вовлекших несовершеннолетних в преступную деятельность, а также эффективность мер, принимаемых сотрудниками ОМВД по профилактике семейного неблагополучия, об эффективности мер по профилактике семейного неблагополучия, по результатам анализов в органы направлены соответствующие обзоры, содержащие предложения по совершенствованию деятельности, направленной на выявление преступлений, предусмотренных ст.ст. 150,151,156 УК РФ (№938 от 24.05.2012 года, №565 от 30.03.2012 года, №3904 от 14.11.2012 года).

С целью выявления и документирования преступлений, предусмотренных ст. 156 УК РФ сотрудниками аппарата УМВД России по ЯНАО в августе 2010

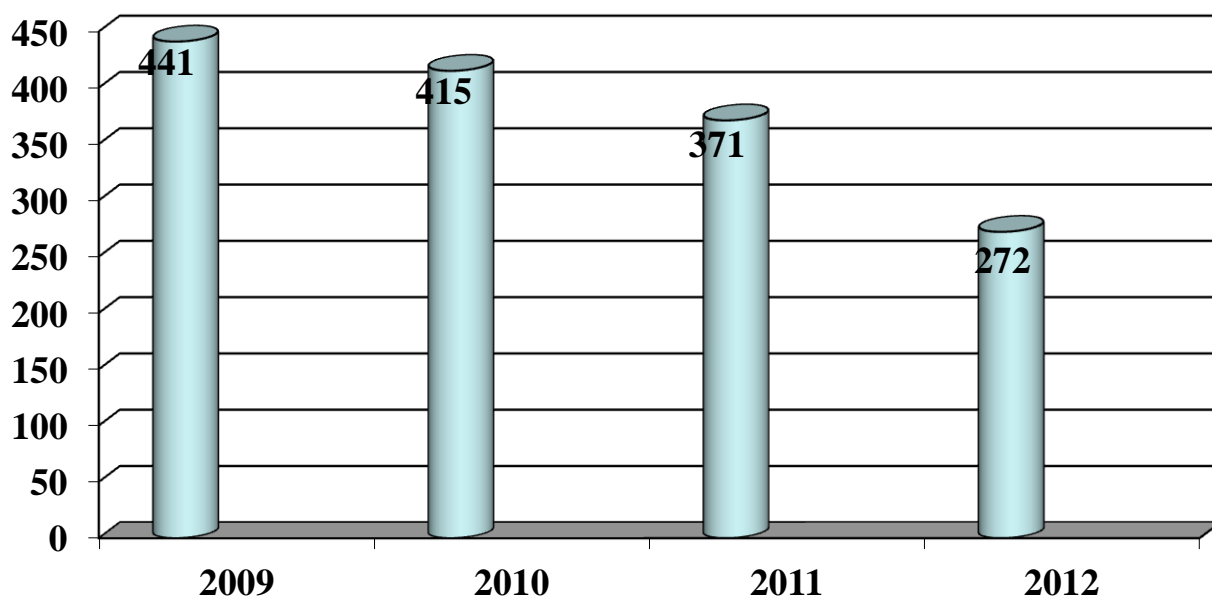
года разработаны и направлены в территориальные органы соответствующие методические рекомендации (№1547 от 30.08.2012 года), в августе 2012 года направлены методические рекомендации по работе с неблагополучными родителями, в том числе допускающими жестокое обращение в отношении детей (№1664 от 31.08.2012 года).

С целью выявления преступлений, предусмотренных ст. 151.1 УК РФ сотрудниками УМВД направлены в территориальные органы два макета уголовных дел по обозначенной статье (№ 1146эп от 27.06.2012 г. и № 1603 от 23.08.2012 года).

Аналитическая информация с предложениями, направленными на профилактику жестокого обращения в отношении детей, выявления лиц вовлекающих подростков в совершения противоправных деяний неоднократно направлялась в различные органы и учреждения системы профилактики.

Благодаря принимаемым мерам по итогам 2012 года удалось стабилизировать данные направления деятельности. Сотрудниками полиции в 2012 году выявлено 9 преступлений, предусмотренных ст. 156 УК РФ (+50,0%, увеличение с 6 до 9), на уровне 2011 года выявлено количество преступлений, предусмотренных ст. 150 УК РФ (2012 год – 8, 2011 год – 8). По итогам 2012 года на территории округа выявлено преступление, предусмотренное ст. 151.1 УК РФ.

В результате принятых мер в автономном округе, в течение трех последних лет, наблюдаются устойчивые позитивные тенденции к снижению числа преступлений, совершенных несовершеннолетними и при их участии. Число подростковых преступлений сократилось на 34,5% - с 415 по итогам 2010 года до 272 по итогам 2012 года.



Снижение преступности несовершеннолетних наблюдается не только в количественном выражении, но и в расчете на 100 тыс. детского населения (2010 год – 318,7, 2011 год – 285,9, 2012 год – 210,7).

Наиболее сложная оперативная обстановка в 2012 году по данной линии складывалась в муниципальном образовании г. Ноябрьск, г. Муравленко,

Ямальском районе. Несмотря на снижение подростковой преступности в целом по округу, в данных муниципальных образованиях отмечается ее рост.

Удельный вес преступлений несовершеннолетних, в общем числе расследованных, снизился с 7,0% (по итогам 2010 года) до 5,2% (по итогам 2012 года). По итогам 12 месяцев 2012 год в 5-ти муниципальных образованиях автономного округа удельный вес подростковой преступности превышает среднеокружной показатель: г. Ноябрьск (6,2%), Приуральский район (6,8%), Тазовский район (9,1%), Шурышкарский район (8,1%), Ямальский район (9,7%).

Информация о количестве преступлений,
совершенных несовершеннолетними,
в разрезе муниципальных образований автономного округа за 2010-2012 г.г.

Муниципальное образование	2010 год	2011 год	2012 год
г. Ноябрьск	78	55	62
г. Лабытнанги	42	47	17
г. Салехард	74	50	19
Красноселькупский район	9	4	3
Надымский район	39	41	21
Приуральский район	11	18	16
Пуровский район	25	30	17
Тазовский район	20	25	24
Шурышкарский район	25	13	12
Ямальский район	20	17	21
г. Новый Уренгой	42	38	34
г. Муравленко	22	14	16
г. Губкинский	8	19	10
ЯНАО	415	371	272

Основная масса преступлений, совершенных несовершеннолетними не представляет большой общественной опасности и относится к категории небольшой и средней тяжести (2010 год - 82,4%; 2011 год - 83,2%, 2012 год - 85,7%).

Отмечается динамика снижения тяжких и особо тяжких преступлений (снижение с 17,6% в 2010 году до 14,3% в 2012 году). Вместе с тем, в 2012 году произошло увеличение количества преступлений, относящихся к категории тяжких и особо тяжких, отмечено на территории 2-х муниципальных образований округа – города Нового Уренгоя (с 5 до 6) и Ямальского района (с 4 до 7). Самое большое количество тяжких преступлений зарегистрировано на территории г. Ноябрьск (2011 год – 14, 2012 год – 11).

В период с 2010 года по настоящее время на территории округа наблюдается тенденция к снижению групповых преступлений на 29,4% (с 102 в 2010 году до 72 в 2012 году), в том числе совершенных при участии взрослых лиц, на 17,4% (с 46 в 2010 году до 38 в 2012 году). Вместе с тем, в 2012 году на территории 5-ти муниципальных образований округа отмечается рост групповых

деяний: г. Салехард (с 3 до 4), г. Новый Уренгой (с 2 до 5), Приуральский район (с 3 до 5), Тазовский район (с 5 до 14), Шурышкарский район (с 4 до 5).

Количество преступлений совершенных подростками в состоянии алкогольного опьянения с 2010 года сократилось на 30,5% (с 82 в 2010 году до 57 в 2012 году). По итогам 12 месяцев 2012 в округе зарегистрировано снижение на 36,7% преступлений, совершенных несовершеннолетними в состоянии алкогольного опьянения (с 90 до 57). Увеличение «пьяной» преступности наблюдается в Пуровском районе (с 3 до 12) и Ямальском районе (с 2 до 10).

Отмечается положительная динамика снижения уровня повторной преступности несовершеннолетних. В 2012 году подростками совершено 69 повторных преступлений, что меньше 2010 года на 33% (2010 год – 103). Рост числа повторных преступлений в 2012 году отмечен на территории Надымского района (с 4 до 8), г. Новый Уренгой (с 8 до 9), г. Муравленко (с 1 до 2), Приуральского района (с 1 до 4), Тазовского района (с 3 до 9), Ямальского района (с 5 до 14).

За анализируемый период на территории округа не допущено преступлений, совершенных несовершеннолетними в составе организованных преступных групп, а также совершенных в состоянии наркотического и токсического опьянения.

Количество несовершеннолетних лиц, принявших участие в совершении преступлений, по итогам 2012 года сократилось на 22,8%, 2011 году на 12,9%, в 2010 году на 2,5%.

Отмечается динамика снижения преступности среди несовершеннолетних, ранее совершавших преступления (с 96 в 2010 году до 72 в 2012 году), в том числе среди ранее судимых (с 61 в 2010 году до 39 в 2012). Преступность среди учащихся также сократилась (с 279 в 2010 году до 185 в 2012 году). Количество несовершеннолетних, совершивших преступления в период нахождения на учете, ежегодно сокращается (2010 год – 139; 2011 год – 118, 2012 год - 84).

Преступная активность несовершеннолетних, не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность, продолжает оставаться высокой, но вместе с тем имеет тенденции к снижению. Данной категорией несовершеннолетних совершено следующее количество общественно опасных деяний: в 2010 году – 331, в 2011 году – 362, в 2012 году - 302.

Определенные просчеты в деятельности органов и учреждений профилактики, направленной на профилактику общественно опасных деяний имелись в 2-х муниципальных образованиях округа – г. Лабытнанги и Пуровский район. В перечисленных муниципальных образованиях наблюдается самый высокий уровень общественно опасных деяний.

В целях профилактики общественно опасных деяний в территориальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав для принятия мер воздействия направлены материалы в отношении 348 несовершеннолетних, совершивших преступления до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность (2011 год – 434, 2010 год - 412).

Вышеуказанными комиссиями принято 10 постановлений, содержащих ходатайство перед судом о направлении несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа (2011 год – 13, 2010 год - 13).

По состоянию на 01.01.2013 года в судах рассмотрено 8 материалов о помещении несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа органов управления образованием (2011 год – 11, 2010 год - 12), из которых 6 материалов удовлетворено (2011 год – 8, 2010 год - 8).

Несовершеннолетние, в отношении которых судами приняты решения о направлении в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, помещены в Центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей УМВД России по Курганской области.

Всего по различным основаниям Федерального закона РФ №120-99 г. в ЦВСНП помещено 13 несовершеннолетних (2011 год – 15, 2010 год - 20).

В соответствии со ст. 17 федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» органы по делам молодежи и учреждения органов по делам молодежи:

- участвуют в разработке и реализации целевых программ по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

- осуществляют организационно-методическое обеспечение и координацию деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, находящихся в их ведении социальных учреждений, клубов и иных учреждений;

- оказывают содействие детским и молодежным общественным объединениям, социальным учреждениям, фондам и иным учреждениям и организациям, деятельность которых связана с осуществлением мер по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

- участвуют в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации, в финансовой поддержке на конкурсной основе общественных объединений, осуществляющих меры по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

- участвуют в организации отдыха, досуга и занятости несовершеннолетних.

В 2010-2012 годах по указанным направлениям осуществлялась следующая деятельность:

Разработка и реализация целевых программ по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Объем финансирования мероприятий ОЦП и ОДЦП «Молодежь Ямала» составил:

Название программы	Объем финансирования (тыс. руб.)		
	2010 год	2011 год	2012 год
Окружная целевая программа «Молодежь Ямала (2007-2010 годы)»	10 000		
Окружная долгосрочная целевая программа «Молодежь Ямала (2011-2014 годы)»		38 400	48 700

Результаты исполнения ОДЦП «Молодежь Ямала»:

- Проведены военно-спортивные игры, чемпионаты, соревнования, первенства по военно-прикладным видам спорта, оборонно-спортивные лагеря, сюжетно-ролевые игры, фестивали патриотической песни, иные творческие мероприятия по патриотическому воспитанию молодежи.
- Продолжилась разработка и внедрение в практику программ и проектов, направленных на развитие культурного, творческого и интеллектуального потенциала молодежи.
- Реализованы мероприятия по поддержке самостоятельного молодежного туризма, развитию и материально-техническому обеспечению форм активного отдыха, а также мероприятия по массовым и малозатратным видам физической активности.
- Проведены тренинги и иные мероприятия для молодежи и специалистов по профилактике безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних, асоциального поведения молодежи.
- Представители молодежи автономного округа приняли участие во Всероссийском молодежном образовательном форуме «Селигер», иных молодежных форумах всероссийского и межрегионального значения.

В рамках реализации ОДЦП «Молодежь Ямала» было охвачено:

	2010 год	2011 год	2012 год
Мероприятиями социальной, добровольческой и гражданско-патриотической направленности (чел.)		12 100	15 380

Объем финансирования мероприятий ОДЦП «Комплексные меры» составил:

Название программы	Объем финансирования (тыс. руб.)		
	2010 год	2011 год	2012 год
Окружная долгосрочная целевая программа «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2010-2014 годы»	16 228	40 273	51 352*

* - примечание – в соответствии с положениями закона Ямало-Ненецкого автономного округа от 19 декабря 2012 года № 135-ЗАО «О внесении изменений в Закон Ямало-Ненецкого автономного округа «Об окружном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов».

Результаты исполнения ОДЦП «Комплексные меры»:

- Осуществлено финансирование окружных и муниципальных акций, фестивалей, выставок, конференций по теме: «Мы выбираем жизнь!».
- На территории всех муниципальных образований автономного округа реализованы программы социальной профилактики наркомании, ориентированные на формирование ценностей здорового образа жизни «Спорт против наркотиков», в рамках которых проведены оборонно-спортивные, спортивные мероприятия, турниры по различным видам спорта.

- Осуществлена подготовка более 300 волонтеров по программе первичной профилактики наркомании.
- На постоянной основе организовано взаимодействие с общественными, религиозными и иными негосударственными организациями по профилактике наркомании.
- Организованы специальные выпуски окружных и муниципальных газет с материалами антинаркотической направленности, с общим тиражом около 35 тысяч экземпляров (специальные выпуски газеты «Красный Север», приложение к городской общественно-политической газете «Северная вахта» (г. Ноябрьск), «Время Ямала» (Ямальский район) и др.).
- Укреплена материально-техническая база учреждений культуры, учреждений дополнительного образования, спортивных учреждений, социально-психологических служб, комиссий, клубов в муниципальных образованиях автономного округа.
- Организовано создание социальных роликов, циклов теле-, радиопередач, публикаций, видеотек, видеолекториев по проблемам наркозависимости и формированию потребности в здоровом образе жизни для молодежи, родителей и педагогов (созданы или приобретены видеоролики в гг. Ноябрьск, Салехард, Новый Уренгой).
- Продолжено изготовление и распространение полиграфической продукции, приобретение методических пособий, видеоматериалов, буклетов, литературы антинаркотической направленности (в т.ч. изготовлены баннеры, полиграфическая продукция в гг. Ноябрьск, Салехард, Муравленко, Новый Уренгой, Губкинский, Надымском и Приуральском районах).
- Приобретены специализированные компьютерные программы для обеспечения эффективной деятельности в сфере профилактики наркомании.



По результатам реализации программных мероприятий показатели, характеризующие наркоситуацию в отношении несовершеннолетних, выглядят следующим образом:

Показатель	2010 год	2011 год	2012 год
Количество несовершеннолетних, состоящих на учете с диагнозом «наркомания» (чел.)	0	0	0

Количество несовершеннолетних, состоящих на учете в связи с употреблением ненаркотических веществ с вредными последствиями (чел.)	41	27	24
Количество несовершеннолетних, состоящих на учете в связи со злоупотреблением алкоголем (чел.)	302	381	297
Количество несовершеннолетних, состоящих на учете в связи со злоупотреблением наркотическими средствами (чел.)	6	4	5

Осуществление организационно-методического обеспечения и координации деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, находящихся в ведении органов по работе с молодежью социальных учреждений, клубов и иных учреждений.

В целях координации деятельности органов по делам молодежи муниципальных образований автономного округа проводятся заседания коллегии Департамента с участием руководителей и специалистов Департамента, руководителей органов по делам молодежи муниципальных образований автономного округа. На коллегиях **рассматриваются вопросы** по различным направлениям реализации государственной молодёжной политики в автономном округе.

Для методического обеспечения специалистов сферы молодежной политики в 2012 году были изготовлены: методический сборник по вопросам работы с молодёжью и методический сборник по вопросам реализации основных направлений молодежной политики. Данные сборники переданы в органы по делам молодежи муниципальных образований автономного округа.

В рамках ОДЦП «Молодежь Ямала» в целях повышения профессионального уровня работников сферы молодежной политики был проведен трехмодульный семинар по обучению руководителей и специалистов сферы молодежной политики автономного округа по темам: «Стратегическое планирование в сфере молодежной политики», «Организация работы учреждений сферы молодежной политики», «Современные технологии работы с молодежью». В семинаре приняли участие 50 работников сферы молодежной политики из 11 муниципальных образований автономного округа.

Оказание содействия детским и молодежным общественным объединениям, социальным учреждениям, фондам и иным учреждениям и организациям, деятельность которых связана с осуществлением мер по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

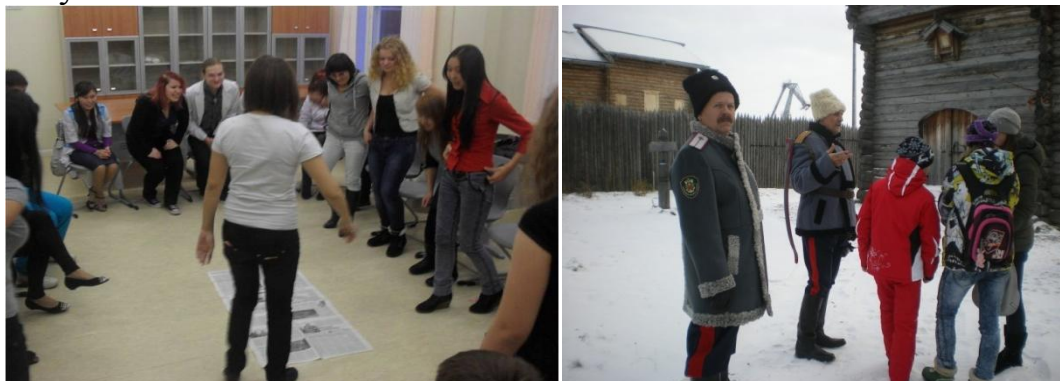
Общественные объединения в автономном округе ведут деятельность в различных направлениях. Эти организации объединяют представителей разных социальных групп подростков и молодежи.

В 2012 году было создано Молодежное правительство автономного округа. Кроме того, в округе продолжилась практика деятельности молодежных консультативно-совещательных структур, действующих при органах законодательной власти, местного самоуправления (общественные молодежные палаты, парламенты, правительства, советы и т.д.) и являющихся добровольными, самоуправляемыми формированиями, созданными по инициативе молодых людей

с соблюдением принципов выборности и легитимности (молодежный парламент г. Новый Уренгой, молодежный совет при Администрации г. Ноябрьска, молодежный совет при Главе г. Губкинского, молодежный совет г. Муравленко и т.д.).

В марте 2012 года на базе ООО «Центр восстановительной медицины и реабилитации «Снежинка» (г. Тюмень) (далее – ООО «ЦВМР «Снежинка») прошел IV фестиваль детских и молодежных общественных объединений «О’круг Дружбы». Программа фестиваля направлена на развитие лидерских качеств молодых общественников, их обучение технологиям организации и проведения проектов и мероприятий. Участниками фестиваля стали лидеры и руководители детских и молодежных общественных объединений из всех муниципальных образований автономного округа в количестве 100 человек.

В апреле-мае 2012 года г. Тюмень состоялся окружной конкурс лидеров детских и молодежных общественных объединений «Будущее Ямала». Общее количество участников составило 70 человек.



Конкурсная программа была направлена на формирование теоретического ориентирования молодых руководителей в нормативно-правовых аспектах сферы молодежной политики и умения анализировать уже реализованные социальные проекты, получившие гранты в рамках проекта «Деловая молодежь Ямала».

В 4 квартале 2012 года на базе ООО «ЦВМР «Снежинка» был организован и проведен семинар для руководителей детских и молодежных общественных объединений, который является одним из звеньев общественно-образовательной программы «Кадровый резерв Ямала» (подготовка кадров для работы в детских и молодежных общественных объединениях). Участниками семинара стали 30 представителей из всех муниципальных образований автономного округа. В рамках семинара были рассмотрены следующие образовательные темы: лидерство – философия и технологии; социальное проектирование для детей и взрослых; создание интересных событий; управление детскими и молодежными организациями; подготовка актива детских и молодежных общественных объединений и др.

	2010 год	2011 год	2012 год
Количество человек в возрасте от 6 до 30 лет, охваченных деятельностью общественных объединений (чел.) *	22 011	23 643	22 665

* - по данным органов по делам молодежи муниципальных образований автономного округа

Участие в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации, в финансовой поддержке на конкурсной основе общественных объединений, осуществляющих меры по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В целях государственной поддержки социально значимой деятельности молодежных общественных объединений в рамках ОДЦП «Молодежь Ямала» предусмотрен конкурс грантовой поддержки программ и проектов молодежных общественных объединений по основным направлениям молодежной политики.

В 2012 году для участия в конкурсе было представлено 59 проектов по различным направлениям работы с молодежью, в том числе по профилактике асоциальных явлений в молодежной среде (2011 год – 34 проекта, 2010 год – 38 проектов). По решению экспертного совета конкурса 12 проектам и программам присвоены гранты разных степеней.

Участие в организации отдыха, досуга и занятости несовершеннолетних.



В 2012 году действовала целевая программа ведомства «Организация отдыха и оздоровления детей и учащейся молодежи в Ямало-Ненецком автономном округе (2012-2014 годы)» (далее – ЦПВ «Организация отдыха и оздоровления»), которая утратила силу с 01 января 2013 года в связи с принятием постановления Правительства автономного округа от 24 декабря 2012 года №1118 «Об утверждении окружной долгосрочной целевой программы «Организация отдыха и оздоровления детей и молодежи в Ямало-Ненецком автономном округе (2013-2016 годы)».

Объем финансирования мероприятий ЦПВ «Организация отдыха и оздоровления» составил:

Название программы	Объем финансирования (тыс. руб.)		
	2010 год	2011 год	2012 год
Целевая программа ведомства «Организация отдыха и оздоровления детей и учащейся молодежи в Ямало-Ненецком автономном округе (2012-2014 годы)»			367 495

В 2012 году дети и молодежь автономного округа отдохнули в детских оздоровительных лагерях, расположенных в Тюменской, Курганской, Ленинградской областях, в Татарстане, Турции и Болгарии, были реализованы новые профильные проекты: организация отдыха в Омской области, Подмосковье, на о. Кипр и о. Мальта, в Литве.

В рамках летней оздоровительной кампании продолжилась реализация малозатратных форм отдыха детей и молодежи (организация выездных походов-экспедиций, палаточных лагерей, центров дневного пребывания, военно-полевых сборов, туристических походов и др.).

В 2012 году общий охват детей и подростков организованными формами отдыха, оздоровления, занятости составил 30 215 человек (2011 год – 30 087 человек, 2010 год – 29 935 человек), из них 4 984 человека – находящихся в трудной жизненной ситуации (2011 год – 9 868 человек, 2010 год – 7 991 человек). Уменьшение количества детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, охваченных организованными формами отдыха, оздоровления вызвано прекращением действия программы «Сотрудничество» и увеличением количества путевок, приобретенных за счет средств федерального бюджета.

В рамках реализуемых органами по делам молодежи автономного округа окружных долгосрочных целевых программ предусмотрены мероприятия, направленные на обеспечение временной занятости несовершеннолетних граждан в свободное от учебы время.

Так, в муниципальных образованиях автономного округа создаются бригады из несовершеннолетних, в том числе из числа подростков, состоящих на учете в КДН и ЗП, которые выполняют работы по благоустройству территории муниципальных образований, производству сельскохозяйственной продукции и т.д.

Кроме того, в округе действует государственное автономное учреждение автономного округа «Молодежный центр технологий занятости», одна из целей которого – создание экономических, правовых и организационных механизмов для обеспечения занятости молодежи и других категорий граждан автономного округа. В течение 2012 года учреждение обеспечило занятость 490 человек (2011 год – 490 человек, 2010 год – около 350 человек).

Основой целенаправленной работы органов по делам молодежи автономного округа по формированию и развитию позитивных интересов подростков и молодежи, организации развивающей деятельности, содержательного досуга продолжают оставаться учреждения сферы молодежной политики, клубы по месту жительства.

	2010 год	2011 год	2012 год
Количество учреждений по работе с молодежью	37	34*	34

* примечание - уменьшение количества учреждений связано с оптимизацией нескольких учреждений в МО гг. Губкинский и Муравленко.

Образовательный компонент деятельности учреждений представлен кружками, секциями, объединениями различной направленности (военно-патриотические, спортивно-оздоровительные, спортивно-технические, туристские, эколого-краеведческие, художественно-эстетические, культурно-досуговые и др.). Во всех учреждениях занятия проводятся бесплатно.



Общая численность детей и молодежи, посещающих учреждения сферы молодежной политики на постоянной основе составила:

	2010 год	2011 год	2012 год
Количество детей и молодежи, посещающих учреждения на постоянной основе (чел.)	13 363	12 799	13 260

Во исполнение статьи 19 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в целях профилактики безнадзорности, предупреждения наркомании, токсикомании, алкоголизма и других правонарушений среди несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет органами службы занятости населения автономного округа осуществляется деятельность по реализации мероприятий активной политики содействия занятости:

- информирование о востребованных профессиях, специальностях на рынке труда автономного округа;
- профессиональная ориентация подростков в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, профессионального обучения;
- проведение ярмарок вакансий учебных и рабочих мест;
- организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время.

В целях информирования и профессиональной ориентации несовершеннолетних граждан специалистами службы занятости при содействии органов управления образованием автономного округа проведен ряд тематических массовых мероприятий с учащимися 9-11х классов средних образовательных школ (цикл профориентационных мероприятий «Азбука профессий» г. Надым, «Декада профессиональной ориентации» г. Новый Уренгой, «Территория трудоустройства», «Востребованные профессии на рынке труда», «Шаг в будущее», «Формула удачного выбора профессии» г. Салехард, «День открытых дверей» г.г. Губкинский, Лабытнанги и др.).

Кроме того, организованы специализированные мероприятия: ярмарки рабочих мест, в том числе для безработной молодежи, мини-ярмарки вакансий рабочих мест для подростков (66 мини-ярмарок с общим количеством участников 4 385 человек), открытие и закрытие летней трудовой кампании.

Специалистами центра занятости населения г. Надым проведены конкурсы: на лучшую фотографию «Как заработать первый миллион» и «Лучший работодатель». В Администрации Пуровского района по инициативе центра занятости населения и Тарко-Салинского профессионального училища состоялся «круглый стол» на тему «Повышение престижа рабочих профессий» с участием всех заинтересованных структур, в ходе которого выработаны предложения и рекомендации, в том числе предприятиям Пуровского района: возрождение наставничества, заключение соглашений с учреждениями профессионального образования на подготовку квалифицированных кадров по рабочим профессиям, организация оплачиваемой практики. С целью оказания помощи школьникам г. Муравленко в профессиональном самоопределении, специалистами службы занятости населения на базе «Молодежного ресурсного центра» проведено профориентационное мероприятие – «Путь к профессии». В Приуральском районе службой занятости организованы занятия по программе профориентационного курса «Основы выбора профессии и профессионального самоопределения».

Впервые в 2012 году органами службы занятости автономного округа организованы и проведены окружные профориентационные мероприятия:

- Фестиваль профессиональной ориентации, направленный на профессиональное становление ямальской молодежи, с охватом участников порядка 700 человек;

- Молодежный день занятости, проведенный в городах и районах Ямало-Ненецкого автономного округа в форме специализированных ярмарок вакансий, круглых столов, брифингов, в которых участвовало порядка 1000 человек.

Все профориентационные мероприятия сопровождались изданием и распространением среди несовершеннолетних граждан информационно-справочного материала: брошюр, буклетов, памяток, листовок для ориентации подростков на рынке труда.

За отчетный период государственные услуги по профессиональной ориентации получили 5 939 человек из категории несовершеннолетних граждан в возрасте 14-17 лет (2011 год – 3574 человека, 2010 год – 1536 человек).

При организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в подготовительный период проведены встречи-совещания с Главами муниципальных образований автономного округа и их заместителями с целью обсуждения комплекса мер по организации летней трудовой кампании в 2012 году. Кроме того, вопросы трудовой занятости подростков рассматривались на Коллегии заместителя Губернатора, курирующего социальную политику автономного округа.

Работа по организации трудоустройства подростков в период летней трудовой кампании проводилась центрами занятости населения автономного округа в соответствии с разработанными планами.

Осуществлялось целенаправленное взаимодействие с работодателями по созданию временных рабочих мест для данной категории граждан.

В 2012 году в рамках окружной долгосрочной целевой программы впервые реализовано мероприятие «Возмещение затрат работодателю на проведение

аттестации рабочих мест при организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет» с целью создания безопасных условий труда для подростков. За прошедший период аттестовано 205 рабочих мест, из них 72 рабочих места с учетом территориальной и отраслевой принадлежности аттестованы в Красноселькупском районе, 60 рабочих мест – в г. Надыме.

Традиционно приоритетным правом при трудоустройстве пользуются дети из числа сирот и дети, оставшиеся без попечения родителей, подростки из многодетных семей, малообеспеченных, неполных и неблагополучных семей.

За прошедший период проведена работа с представителями органов внутренних дел, членами комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, с органами опеки и попечительства муниципальных образований с целью информирования несовершеннолетних граждан, состоящих на учете в указанных учреждениях, о возможности трудоустройства в летний период по направлению службы занятости. Запрошены и получены списки подростков, находящихся в трудной жизненной ситуации. Специалистами центров занятости населения автономного округа проведен мониторинг обращений несовершеннолетних граждан данной категории с целью трудоустройства в летний период.

Налажено взаимодействие с подразделением Управления федеральной службы исполнения наказаний России по Ямало-Ненецкому автономному округу в Приуральском районе в части содействия в трудоустройстве условно осужденным несовершеннолетним гражданам при обращении в центр занятости населения.

Подготовлены и направлены в адрес родителей подростков, находящихся в трудной жизненной ситуации, письма с предложением обратиться в службу занятости для решения вопроса трудоустройства их детей.

В 2012 году на базе муниципального бюджетного учреждения «Комплексный центр социально-досугового обслуживания детей и молодежи» продолжил работу отряд Главы Администрации города Ноябрьска «Дела молодых». В состав отряда привлечены подростки из социально-незащищенных слоев населения.

На базе муниципального бюджетного учреждения «Центр по работе с детьми, подростками и молодежью «Поиск» г. Ноябрьск создан отряд, в который вошли подростки, состоящие на учете в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. За данной категорией подростков закреплены наставники из числа социальных педагогов, организован контроль в течение всего периода трудоустройства. Общая численность несовершеннолетних данной категории, привлеченных в состав указанных выше отрядов, составила порядка 60 человек.

Традиционным стало участие органов службы занятости населения в ежегодной Всероссийской межведомственной операции «Подросток», в ходе которой проведен ряд мероприятий справочно-информационного характера, творческой направленности, способствующих профилактике правонарушений.

За прошедший период в автономном округе всего трудоустроено 4 647 человек, из них 1536 подростков, оказавшихся в трудной жизненной ситуации (2011 год – 1314 человек, 2010 год – 1327 человек), из них

1172 человека – дети из многодетных и малообеспеченных семей, 296 человек, состоящих на учете в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, 58 человек, относящихся к категории детей-сирот, 10 человек – дети-инвалиды, а также трудоустроено 439 подростков из числа коренных малочисленных народов Севера (2011 год – 369 человек).

В процессе трудоустройства подростков органы службы занятости автономного округа эффективно взаимодействуют с органами местного самоуправления.

Так, в ряде городов и районов автономного округа главами администраций приняты постановления (распоряжения) об организации летнего отдыха, оздоровления и занятости детей в 2012 году (г.г. Салехард, Лабытнанги, Новый Уренгой, Ноябрьск, Тарко-Сале). Также разработаны и действуют муниципальные программы по организации временной занятости несовершеннолетних граждан на 2011-2013 годы (в г. Надыме и Надымском районе - 7 программ, Красноселькупский район – 1 программа).

Организация временной занятости подростков в летний период осуществляется в рамках целевых программ муниципальных образований (г.г. Салехард, Муравленко, Новый Уренгой, Ноябрьск, Губкинский, Приуральский район).

В рамках окружной целевой программы «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2010-2014 годы» г. Губкинский и Ямальскому району на 2012 год выделены финансовые средства на создание временных рабочих мест для несовершеннолетних.

В г.г. Надым, Ноябрьск, Лабытнанги, Муравленко, Губкинский, Пуровском, Надымском, Приуральском, Шурышкарском районах значительно увеличено финансирование данного мероприятия из средств бюджетов муниципальных образований в сравнении с прошлыми годами, в результате чего смогли трудоустроиться все желающие подростки.

В 2012 году в рамках реализации мероприятия по временной занятости подростков заключено 417 договоров (2011 год – 387 договоров, 2010 год – 324 договора), по которым трудоустроено 4 647 человек (2011 год – 3 834 человека, 2010 год – 2 721 человек) или 114% от планируемого числа участников.

В целом по округу средний период участия подростков во временном трудоустройстве в 2012 году составляет 1 месяц (2011 год – 0,9 месяца, 2010 год – 1 месяц).

За отчетный период расходы по данному направлению составили 65 223,1 тыс. руб. (2011 год - 53 081,5 тыс. рублей, 2010 год – 35 474,6 тыс. рублей), в том числе:

средства окружного бюджета – 19 011,3 тыс. рублей, включая расходы на возмещение затрат работодателю на проведение аттестации рабочих мест (2011 год – 15 348,8 тыс. рублей, 2010 год – 3 537,6 тыс. рублей);

средства местного бюджета – 46 211,8 тыс. рублей (2011 год – 37 732,7 тыс. рублей, 2010 год – 18 809,9 тыс. рублей).

В 2012 году сферы деятельности несовершеннолетних граждан отличались своим разнообразием.

Так, в Надымском районе подростки участвовали в таких акциях, как «Экологический патруль» - уборка сквера в п. Пангоды, «Чистый город» - уборка социально значимых объектов г. Надым. Реализованы новые формы занятости подростков: деятельность отряда вожатых при Управлении по делам молодежи и спорту (работа вожатых освещалась в материалах о летней трудовой кампании в газете «Студень» ребятами – помощниками корреспондентов газеты) и организация волонтерской деятельности в отряде «Луч надежды» по оказанию помощи пожилым людям и инвалидам при Управлении социальных программ Администрации муниципального образования Надымский район, работа помощником ветеринарного врача (в Надымском районе привлечение подростков из числа КМНС к видам работ, связанным с бытом и традиционными видами хозяйствования и промысла).

В г. Губкинский на базе компании «НикАвтоцентр» реализован проект «Город-сад», в рамках которого для несовершеннолетних, для граждан из социально незащищенных категорий населения, испытывающих трудности в поиске работы, состоялся мастер-класс по созданию клумб. По окончании мастер-класса желающие приглашены на работу. Открыт магазин «Город-сад» по продаже цветов, посадочного материала, садовых инструментов, в котором работают подростки и молодежь. Сформирован отряд вожатых по организации досуга детей в рамках программы «Дети двора». Для детей проведены конкурсы, экскурсии, игры, викторины, различные мероприятия.

В муниципальном учреждении «Централизованная библиотечная система г. Губкинского» ребята занимались ремонтом книг, приводили в порядок библиотечный фонд, участвовали в подготовке мероприятий летнего лагеря «Домовенок» для детей.

В ООО «Пурсатком» в качестве подсобных рабочих участвовали в проведении работ по монтажу оптоволоконной сети для интернета, что позволило жителям города пользоваться высокоскоростным Интернетом.

Кроме того, созданы рабочие места на предприятиях, где ребята занимались интеллектуальным трудом. Так, в доме культуры подростки работали помощниками звукооператоров и светооператоров, в музее – проводили исследовательские работы, участвовали в подготовке выставок, в проведении мероприятий для детей.

Специалистами центра занятости населения совместно с представителями Управления по делам молодежи и туризму Администрации г. Губкинский сформирован на летний период «мобильный трудовой отряд» с целью озеленения и благоустройства территории.

В г. Муравленко с привлечением нового работодателя ООО «Агентство молодежных инициатив «Творчество. Экономика. Конкуренция» создано рабочее место «курьера» и в дальнейшем планируется участие подростков в социальных проектах, исследовательской деятельности.

В целях оказания помощи гражданам пенсионного возраста, инвалидам в г. Салехарде на базе центра социального обслуживания граждан пожилого возраста

и инвалидов МО г. Салехард впервые создан отряд «Милосердие», участники которого работали помощниками социальных работников. На базе МАОУ «СОШ № 6» традиционно продолжал работу отряд дневного пребывания для трудных подростков, а также отряд «Юный помощник полицейского».

Впервые специалистами центра занятости населения г. Тарко-Сале сформированы подростковые культурно-досуговые бригады (34 рабочих места вожатых) для работы в подростковых клубах района. Кроме того, 30 подростков работали вожатыми на 11 школьных оздоровительных площадках.

С целью популяризации рабочих профессий специалистами центров занятости организованы встречи несовершеннолетних граждан с рабочей «элитой» и наставниками на предприятиях и в организациях городов и районов «Я в рабочие пошел, здесь меня научат!». В ходе мероприятий рассматривались вопросы трудоустройства подростков, ребята высказывали свои пожелания, давали оценку своей работы.

Для подростков – участников трудовых отрядов в свободное от работы время организованы культурно-развлекательные и спортивно-оздоровительные мероприятия. Так, в Красноселькупском районе для ребят, участвующих в летней трудовой кампании, в выходные дни проведены «Весёлые старты» и футбольные соревнования «Миниевро 2012», на которых школьники выступали в защиту организаций и предприятий, где они трудоустроены.

В городах и районах автономного округа специалистами центров занятости населения совместно с представителями комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав проведены выездные проверки предприятий в части организации рабочих мест для подростков и соблюдения трудового законодательства. Информация о выявленных нарушениях не поступала.

Во исполнение Федерального закона 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в 2011 году департаментом образования Ямало-Ненецкого автономного округа предприняты следующие меры.

Во исполнение подпункта 1 пункта 1 статьи 14 Закона отделом надзора и контроля за соблюдением законодательства в сфере образования департамента образования автономного округа в 2012 году проведены комплексные проверки органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования Надымского (февраль), Ямальского районов (сентябрь), г. Ноябрьск (апрель).

В соответствии с подпунктом 2 пункта 1 статьи 14 Закона в системе образования округа с целью реализации государственных гарантий и прав детей с ограниченными возможностями здоровья создаются условия для образования, психолого-педагогической, реабилитации в специальных (коррекционных) образовательных учреждениях и общеобразовательных учреждениях автономного округа.

Для этих целей функционирует 4 (2010 год – 4, 2011 год – 4) специальных (коррекционных) образовательных учреждения (г.г. Ноябрьск, Новый Уренгой, Губкинский, п. Горки Шурышкарского района). Из них 3 школы – VIII вида; 1

школа – VII вида. В данных образовательных учреждениях в 2012-2013 учебном году обучается 362 ребенка с ограниченными возможностями здоровья (2010/2011 учебный год – 363, 2011/2012 учебный год – 379), из них 145 человек из числа детей-инвалидов (2010/2011 учебный год – 136, 2011/2012 учебный год – 150).

Кроме того для 2529 детей (2010 год – 2626, 2011 год – 2289) с ограниченными возможностями здоровья (590 детей из числа инвалидов) созданы необходимые условия для обучения на базе общеобразовательных школ (2010 год – 543, 2011 год – 543).

Для 11 детей с ограниченными возможностями здоровья (2010 год – 16, 2011 год – 12) организовано обучение за пределами автономного округа в специальной (коррекционной) общеобразовательной школе-интернате I и II вида в г. Ишиме Тюменской области.

Для обучения детей с ограниченными возможностями здоровья в образовательных учреждениях округа создаются специальные условия: (обучение по индивидуальным программам, бесплатное обеспечение учебной и справочной литературой, сдача экзаменов в щадящем режиме, бесплатное питание, приобретение специального реабилитационного оборудования). В учебные планы детей включены специфические, имеющие коррекционную направленность, интегрированные занятия, а также индивидуальные и групповые занятия по исправлению недостатков речевого и физического развития.

Так как в автономном округе не имеется специальных образовательных учреждений для детей с нарушениями слуха и зрения, а также специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого и открытого типа, департаментом образования автономного округа заключены договоры с другими субъектами Российской Федерации о выделении мест в специальных (коррекционных и учебно-воспитательных) образовательных учреждениях. Так, в 2012 году в государственном казенном специальном учебно-воспитательном учреждении для детей и подростков с девиантным поведением «Просветская специальная общеобразовательная школа» (Курганская область) обучалось 17 (2010 год – 13, 2011 год – 15) учащихся. В Федеральном государственном бюджетном специальном учебно-воспитательном учреждении для детей и подростков с девиантным поведением «Куртамышское специальное профессиональное училище № 1 закрытого типа» (Курганская область) воспитывалось 2 девушки (2011 год – 3) из общеобразовательных учреждений автономного округа.



В автономном округе функционируют семь детских домов (2010 год – 7, 2011 год – 7): один санаторного типа (п. Кировский Исетского района Тюменской области) и шесть домов смешанного семейного типа (г.г. Ноябрьск, Надым, Приуральский, Ямальский и Красноселькупский районы), один из которых специальный (коррекционный) в п. Газ-Сале Тазовского района. В 2012 году количество воспитанников детских домов составило 276 человек (2010 год – 296, 2011 год – 302).

Во всех детских домах созданы Попечительские советы (100%). К решению проблем выпускников детских домов привлекаются специалисты различных ведомств: органов служб занятости населения, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (при устройстве на работу); органов по труду и социальной защите населения (в вопросах социального обеспечения); органов жилищной политики (оказание помощи в решении жилищных вопросов).

В рамках деятельности Попечительских советов организуются различные мероприятия: праздники для детей, спортивные соревнования, благотворительные акции по сбору книг, игрушек для воспитанников, чествование именинников и др. По решению Попечительского совета осуществлен косметический ремонт квартир выпускников, оказана помощь в ремонте помещений детского дома, ремонте различного оборудования, приобретении компьютерной техники, развивающих игр (г. Надым), оказано содействие в приобретении жилья выпускникам (Ямальский район – 4 чел.), в трудоустройстве выпускников (Ямальский, Приуральский районы, окружной детский дом «Сияние Севера»); приобретен слуховой аппарат для воспитанника детского дома, приобретены 4 ноутбука, оказана спонсорская помощь в размере 96 тыс. рублей для отдыха и оздоровления детей (г. Ноябрьск).

Во исполнение подпункта 3 пункта 1 статьи 14 Закона в 2012 году органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования, образовательные учреждения участвовали в организации летнего отдыха детей. В летний период 2012 года было организовано 108 пришкольных лагерей с дневным пребыванием детей (2010 год – 106, 2011 г. – 105) на базе 90 (2010 год – 90, 2011 год – 91) образовательных учреждений автономного округа. В них отдохнули 6439 детей (2010 год – 5925, 2011 г. – 5884), что на 555 человек больше, чем в 2011 году. Среди отдохнувших 166 человек (2010 год – 130, 2011 г. – 124) из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей-инвалидов 79 человек (2010 год – 59, 2011 г. – 54), а также дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации 2028 человек (2011 год – 1550).

Во исполнение подпункта 4 пункта 1 статьи 14 Закона на окружном и муниципальном уровнях создан банк данных о детях, уклоняющихся от обучения, склонных к бродяжничеству и правонарушениям.

По данным органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, показатели 2012 года составили: уклоняющихся от обучения 86 (2010 год – 80, 2011 год – 86);

склонных к бродяжничеству 37 (2010 год – 54, 2011 год – 38);

склонных к правонарушениям 478 (2010 год – 556, 2011 год – 517).

Количество несовершеннолетних состоящих на всех видах учета по данным органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, в 2012 года составило 1561 человек (2010 год – 1888, 2011 год – 1684). Из них посещающих учреждения дополнительного образования системы образования – 1226 человек (2010 год – 1094, 2011 год – 1387). Доля несовершеннолетних, состоящих на различных видах учета и посещающих учреждения дополнительного образования системы образования от общего количества несовершеннолетних, состоящих на различных видах учета, в 2012 году составила 79 процентов (2010 год – 78 процентов, 2011 год – 82 процента).

В общеобразовательных учреждениях организовано социально-психологическое сопровождение данной категории учащихся. В 2012 году охват несовершеннолетних данным направлением составил 75 процентов (2010 год – 65 процентов, 2011 год – 75 процентов.)

Несовершеннолетние, состоящие на различных видах учета, составляют 2,3 процента от общего количества (на 01.09.2012 – 67847) несовершеннолетних общеобразовательных учреждений автономного округа.

В целях профилактики асоциального поведения несовершеннолетних, а также в соответствии с подпунктом 5 пункта 1 статьи 14 Закона в образовательных учреждениях автономного округа проводилась работа по повышению правовой культуры учащихся через преподавание учебных дисциплин «Граждановедение»; «Человек и общество»; «Обществоведение»; «Правоведение»; «Правовая культура».

Осуществлялась реализация профилактических образовательных программ, направленных на обучение детей навыкам саморегуляции, здорового образа жизни, ответственного поведения – «Полезные привычки», «Полезные навыки», «Полезная практика», «Сталкер»; психокоррекционных программ «Волна», «Экватор», «Комфорт».

В образовательных учреждениях подготовлены информационные стенды с материалами законов для ознакомления обучающихся и их родителей.

Специалисты социально-психологических служб образовательных учреждений совместно с представителями управления внутренних дел участвуют в рейдах по выявлению детей, находящихся в общественных местах в ночное время. Совместно с родителями осуществляется проверка состояния прилегающих к школе объектов, в частности магазинов, кафе, на предмет контроля продаж спиртного и сигарет подросткам (в рамках рейдов во внеурочное время, профилактических операций).

В муниципальных образованиях созданы экспертные комиссии по определению мест, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, общественных мест, в которых не допускается нахождение детей в ночное время без сопровождения родителей (законных представителей).

Становится уже традиционным проведение профилактической акции «Правовая пропаганда». Акция проводится в разнообразных формах: собрания, дискуссии, круглые столы, классные часы, заседания родительских клубов, диалог – дискуссии, просмотр фильмов на правовую тему, деловые игры. В

образовательных учреждениях организуются радиопрограммы, оформляются стенды, выпущены памятки и буклеты на правовую тематику для несовершеннолетних и родителей. В акции традиционно принимают участие сотрудники органов внутренних дел муниципальных образований автономного округа, прокуратуры, КДН и ЗП. Были организованы встречи для учащихся с медицинскими работниками, в частности с врачами-наркологами, медицинскими психологами. Количество лиц, охваченных профилактической работой в рамках проведения акции «Правовая пропаганда», за 2012 год, составило:

- несовершеннолетние: 64963 человек (2010 год – 53720, 2011 год – 35000)
- родители: 18118 человек (2010 год – 16278, 2011 год – 10000)
- педагогические работники: 6207 человек (2010 год – 3653, 2011 год – 2000)
- сотрудники органов внутренних дел муниципальных образований автономного округа, прокуратуры, КДН и ЗП.

Организовано 2945 выступлений, из них перед учащимися 1909, на родительских собраниях 774, перед педагогическими коллективами 263.

Во исполнение подпункта 6 пункта 1 статьи 14 Закона функционирует окружная (центральная) психолого-медико-педагогическая комиссия, положение о которой утверждено совместным приказом департамента образования автономного округа и департамента здравоохранения автономного округа от 03 февраля 2012 года № 80/296. Деятельность психолого-медико-педагогических комиссий в муниципальных образованиях осуществляется на основании положений, приведенных в соответствии Положением, утвержденном приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 24.03.2009 № 95.

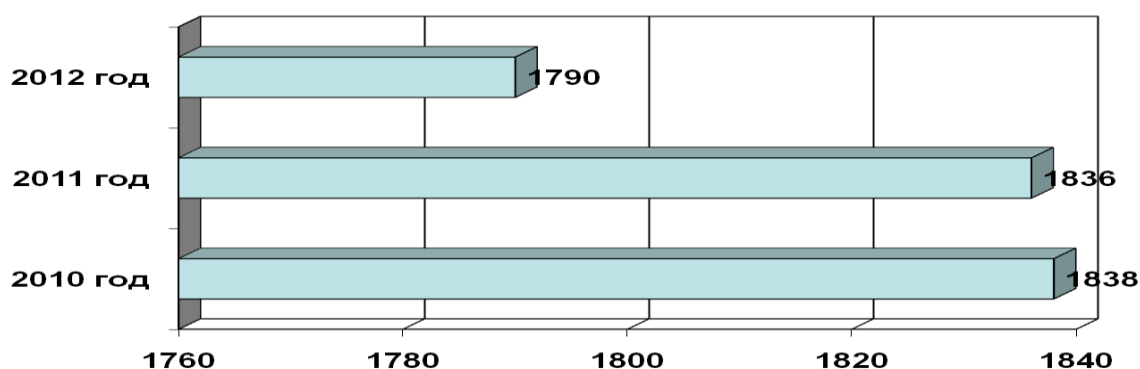
В соответствии с графиком исполнения мероприятий окружной долгосрочной целевой программы «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2010-2014 годы» государственным автономным образовательным учреждением дополнительного профессионального образования Ямало-Ненецкого автономного округа «Региональный институт развития образования» с 26 по 27 марта 2012 года в городе Новый Уренгой организовано проведение окружного семинара-совещания для председателей и специалистов муниципальных психолого-медико-педагогических комиссий (далее – семинар) «Нормативно-правовое обеспечение деятельности психолого-медико-педагогических комиссий». В работе семинара приняли участие 52 специалиста из 13 муниципальных образований автономного округа.

В целях реализации мероприятий данной программы с 28 марта по 05 апреля 2012 года государственным автономным образовательным учреждением дополнительного профессионального образования Ямало-Ненецкого автономного округа «Региональный институт развития образования» в городе Новый Уренгой проведены курсы повышения квалификации для специалистов системы образования автономного округа по вопросам профилактики злоупотребления наркотическими средствами и алкогольной продукцией в среде обучающихся на тему: «Воспитание как приоритет современного образования. Современные технологии по профилактике наркомании, алкоголизма и токсикомании в среде обучающихся». Обучение прошли 64 человека.

В рамках мероприятий окружной целевой программы «Обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности и профилактики правонарушений в Ямало-Ненецком автономном округе на 2011-2013 годы» с 01 по 05 октября 2012 года для специалистов системы образования автономного округа проведены курсы повышения квалификации «Причины подросткового суицида. Роль взрослых в оказании помощи подросткам в кризисных ситуациях». В работе семинара принял участие 31 специалист, ответственный за профилактическую работу.

Во исполнение статьи 16 Закона органы местного самоуправления, наделенные отдельными государственными полномочиями автономного округа по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству над несовершеннолетними (далее - органы опеки и попечительства), ведут учет, выявление и устройство детей, оставшихся без попечения родителей, осуществляют последующий контроль за условиями их содержания, воспитания и образования в соответствии с действующим законодательством.

В 2012 году выявлено 295 детей, оставшихся без попечения родителей (2010 году – 329, 2011 год - 353). На 1 января 2013 года на учете в органах опеки и попечительства состоит 1790 детей, оставшихся без попечения родителей. Наблюдается тенденция к снижению числа детей данной категории: в 2008 году на учете состояло 1995 чел., в 2009 - 1962 чел., в 2010 – 1836 чел., в 2011 – 1836.



Деятельность органов опеки и попечительства в целом способствует недопущению совершения данной категорией детей правонарушений и антиобщественных действий, направлена на их социально-педагогическую реабилитацию.

Так, с целью улучшения положения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, приняты меры по совершенствованию регионального законодательства. В 2012 году приняты:

Закон ЯНАО от 24.12.2012 № 157-ЗАО «О внесении изменений в Закон Ямало-Ненецкого автономного округа «О наделении органов местного

самоуправления отдельными государственными полномочиями Ямало-Ненецкого автономного округа по социальной поддержке и социальному обслуживанию детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

Постановление Правительства ЯНАО от 27 декабря 2012 г. № 1172-П «Об утверждении Административного регламента департамента образования Ямало-Ненецкого автономного округа по предоставлению государственной услуги «Предоставление гражданам информации о детях, оставшихся без попечения родителей, из регионального банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей».

Совершенствование регионального законодательства способствовало дальнейшему развитию семейных форм воспитания детей, оставшихся без попечения родителей: к концу 2012 года на воспитании в замещающих семьях находилось 78 % детей от общего количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. По итогам 2010 года данный показатель составлял 76 %, 2011 года 77 %.

Наиболее активно устройство детей на семейные формы наблюдается в гг. Лабытнанги (99 %), Губкинский (100%), Муравленко (100%), Новый Уренгой (96 %), Ноябрьск (87 %), Салехард (84%), а также в Пуровском (95%), Шурышкарском (84 %), Приуральском (85%) районах.)

Всего в опекунских семьях воспитывается 1124 ребенка, или 63 % от общего числа детей, оставшихся без попечения родителей (2010 год – 1224 ребенка или 66,5% соответственно, 2011 год - 1203 ребенка, или 66,5%). Снижение количества опекаемых обусловлено тем, что наиболее популярной среди кандидатов в замещающие родители становится приёмная семья. Институт приёмных семей успешно развивается в гг. Салехард, Лабытнанги, Ноябрьск, Новый Уренгой, в Приуральском, Пуровском, Надымском и Тазовском районах. На конец года в округе функционирует 112 приемных семей (2011 год – 91 семья), в которых воспитывается 276 детей (2011 г. – 211 детей).

По итогам 2012 года число кандидатов в замещающие родители составило 122 человека (2010 год – 86, 2011 год – 102)

Совершенствование регионального законодательства способствовало улучшению материального обеспечения детей, оставшихся без попечения родителей. Ежегодно увеличивается пособие на ребенка, находящегося в опекунской или приемной семье, которое в 2012 г. составило:

- для ребенка школьного возраста – 12269 руб. (2011 г. - 11723 руб.),
- для ребенка в возрасте от 3 до 6 лет – 7860 руб. (2011 г. – 7498 руб.),
- для ребенка в возрасте от 1 года до 3 лет – 7822 руб. (2011 г. – 7257 руб.),
- для ребенка в возрасте до 1 года – 8786 руб. (2011 г. – 8289 руб.).

Приемным родителям выплачиваются денежные средства на содержание ребенка в том же размере и порядке, как на детей, находящихся под опекой и попечительством. Кроме того, по договору возмездного оказания услуг им выплачивается заработная плата, которая ежегодно увеличивается. В 2012 году средняя заработная плата приемных родителей составила 31211 руб. (2011 г. – 27773 руб.; 2010 – 27065 руб.).

В целях активизации семейных форм устройства детей, повышения уровня психолого-медико-педагогической и правовой компетентности семей, планирующих взять в свою семью приемного ребенка, а также содействия распространению и внедрению положительного семейного опыта усыновления и опекунаства созданы и действуют «Школы опекунов (попечителей) приемных родителей», Клубы опекунов, попечителей.

Для стимулирования устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, органами опеки и попечительства через СМИ ведется постоянная работа по разъяснению населению вопросов о работе органов опеки, о различных формах семейного устройства детей, комментируются документы федерального и регионального уровня. Во многих территориях существуют постоянные рубрики, в которых размещается производная информация о детях.

Органами и учреждениями социальной защиты населения автономного округа в 2011 году осуществлялась планомерная работа по выполнению ст. 12 и ст. 13 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Закон 120-ФЗ).

В настоящее время в системе социальных служб автономного округа в десяти из тринадцати муниципальных образований автономного округа функционируют 12 учреждений социального обслуживания семей и детей, из них 7 специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации (в том числе 3 – социально-реабилитационных центра, 4 – социальных приюта для детей). В структуре данных учреждений имеются стационарные, дневные отделения, отделения реабилитации детей-инвалидов, профилактики безнадзорности несовершеннолетних, семейные воспитательные группы и другие отделения.



Во исполнение п. 1, п. 2 ст. 12 и п. 5 ст. 13 Закона 120-ФЗ в рамках реализации мер по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в 2012 году в автономном округе продолжена работа по созданию эффективной системы профилактики семейного и детского неблагополучия, безнадзорности несовершеннолетних, социального сиротства, обеспечению условий, способствующих сохранению семьи для ребенка. Особое

значение при этом уделяется внедрению в деятельность органов и учреждений социальной защиты населения автономного округа способов раннего выявления фактов семейного неблагополучия и устранению на раннем этапе причин, способствующих этому.

Основными задачами деятельности учреждений социального обслуживания семьи и детей является реализация прав семьи и детей на защиту и помощь со стороны государства, содействие стабильности семьи как социального института, гуманизация связей семьи с обществом и государством, установление гармоничных внутрисемейных отношений, а также профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, посредством оказания широкого спектра социально-экономических, социально-медицинских, социально-психологических, социально-педагогических, социально-бытовых и иных социальных услуг семье и детям.

Категории и группы населения, которым учреждения социального обслуживания семей и детей оказывают социальные услуги:

Семьи:

- многодетные, неполные, малоимущие, молодые, несовершеннолетних родителей, с детьми-инвалидами;
- с неблагоприятным психологическим микроклиматом, эмоционально-конфликтными отношениями, педагогической несостоятельностью родителей, жестоким обращением с детьми;

Дети и подростки:

- оказавшиеся в трудной жизненной ситуации, угрожающей их здоровью и развитию;
- проживающие с родителями, временно неспособными заботиться о детях в результате болезни, нетрудоспособности и т.д.;
- дети, лишенные попечения родителей.

Процесс выявления несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, носит заявительный и информационный характер. По-прежнему основными методами выявления являются:

- социальные патронажи, проводимые специалистами;
- работа телефона доверия;
- поступление информации от родственников, педагогов образовательных учреждений, работников учреждений системы профилактики;
- сбор первичной информации через взаимодействие с участковыми медработниками, в том числе информации о семьях, требующих внимания и социального патронажа;
- личный контакт с родителями;
- рейды и патрулирование с сотрудниками отдела по делам несовершеннолетних и органов опеки и попечительства.

С целью организации и проведения системных мероприятий по выявлению и учету семей и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, проведения с ними комплексных профилактических и реабилитационных мероприятий в 2012 году продолжена реализация соглашений

«О взаимодействии в области профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних департамента по труду и социальной защите населения Ямало-Ненецкого автономного округа и Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Ямало-Ненецкому автономному округу» от 11.02.2010 №17-10/3 и «О взаимодействии в области профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних департамента по труду и социальной защиты населения Ямало-Ненецкого автономного округа и Управления внутренних дел по Ямало-Ненецкому автономному округу» от 08.04.2010 № 69-10.

Деятельность в рамках данных соглашений направлена на осуществление мер по профилактике семейного и детского неблагополучия, организации индивидуальной профилактической работы с семьями и несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении, координацию и осуществление деятельности по социальной, психолого-педагогической реабилитации, оказанию социальной помощи семьям несовершеннолетних.

По результатам изучения итогов деятельности специализированных учреждений для несовершеннолетних за 2012 год следует отметить следующее.

В течение 2012 года в стационарных отделениях специализированных учреждений для несовершеннолетних коррекционно-реабилитационной работой было охвачено 518 несовершеннолетних (в 2011 году – 514 человек, в 2010 году - 466 человек), на конец отчетного периода в специализированных учреждениях находилось 54 несовершеннолетних (на конец 2011 года – 60 несовершеннолетних, 2010 года - 74 несовершеннолетних).

Специализированными учреждениями для несовершеннолетних проводится планомерная работа, направленная на реабилитацию семейного окружения и возвращение ребенка в семью, в результате которой, показатель численности несовершеннолетних, прошедших реабилитацию в специализированных учреждениях и возвращенных в родную семью, в 2012 году составил 88,0% (в 2011 году – 78,0 %, в 2010 году – 84,1%, в 2009 году – 79,4%).

Удельный вес детей, прошедших реабилитацию в специализированных учреждениях для несовершеннолетних, переданных на семейные формы воспитания (в родную или приемную семью, под опеку (попечительство), на усыновление), от числа всех детей, прошедших реабилитацию в специализированных учреждениях за 2012 год составил 93,9 %, что на 5,8 % больше, чем в 2011 году (в 2011 году - 88,1 %, в 2010 году – 91,4 %).

Из числа детей, прошедших реабилитацию в специализированных учреждениях для несовершеннолетних, и не возвращенных в родную семью, переданы под опеку (попечительство) 42,9 % воспитанников (в 2011 году 41 %, в 2010 году – 44,6 %, в 2009 году – 33,0 %), направлено в организации для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, – 37,5 % (в 2011 году – 42 %, в 2010 году – 28 %, в 2009 году – 38,8 %).

В стационарные отделения данных учреждений в 2012 году помещено 452 ребенка, что на 2,7 % больше, чем в 2011 году (в 2011 году - 440 детей, в 2010 году - 512 детей).

Наибольшее количество детей, по-прежнему, помещаются в учреждения по заявлению родителей или законных представителей в связи с трудной жизненной ситуацией, их доля составляет – 39 % (в 2011 году – 28 %) от общего числа поступивших детей и по ходатайству органов внутренних дел – 26,8 % (в 2011 году - 34,5 %).

Численность детей, помещенных в специализированные учреждения
человек

Основания направления	Значение показателя по годам		
	2010	2011	2012
Всего	512	440	452
Из них по основаниям:			
по направлению органов социальной защиты населения	55	32	25
по рапорту органов внутренних дел	148	152	121
по ходатайству органов образования	17	13	17
по ходатайству органов здравоохранения	7	1	0
по ходатайству органов опеки и попечительства	25	60	50
по личному обращению несовершеннолетнего	84	40	53
по заявлению родителей или законных представителей	159	123	176
по ходатайству общественных организаций	7	3	0
другие причины	10	16	10

Главными причинами помещения детей в специализированные учреждения являются алкоголизм родителей, неумение справиться с конфликтной ситуацией в семье, нежелание заниматься воспитанием и содержанием своих детей, родительская несостоятельность, отсутствие контроля и другие. При отсутствии своевременного вмешательства данные ситуации провоцируют безнадзорность, правонарушения несовершеннолетних.

Необходимо отметить, что причиной помещения в специализированное учреждение может быть не только социально опасная ситуация в семье, но любая иная трудная жизненная ситуация. В трудной жизненной ситуации могут оказаться не только дети из семей, находящихся в социально опасном положении или группе социального риска, но и дети из вполне благополучных семей, которые в силу разных причин оказались в ситуации, объективно нарушающей их привычную жизнедеятельность (материальные затруднения, сложный режим работы единственного родителя, болезнь родителей, хронические заболевания, конфликты со сверстниками и родителями и др.). Поэтому работа с детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации, выстраивается с учётом дифференцированного подхода к проблеме каждого ребенка отдельно.

Причины помещения несовершеннолетних в специализированные учреждения*

человек

Причина помещения	Годы		
	2010	2011	2012
Остались без попечения родителей	90	86	48
Проживают в семьях, находящихся в социально опасном положении	54	28	31
Заблудились			
Самовольно оставили семью	1	9	9
Стали жертвой насилия			
Самовольно ушли из образовательных учреждений для детей-сирот			
Не имеют места жительства и средств к существованию			
Оказались в другой трудной жизненной ситуации	29	01	69
Число несовершеннолетних, принятых повторно (неоднократно)	2	9	4

*возможно помещение в учреждение одного ребенка по двум и более причинам

Число детей, принятых повторно (неоднократно) в специализированные учреждения, уменьшилось с 32 человек в 2010 году до 14 человек в 2012 году. Основными причинами повторного помещения несовершеннолетних в специализированные учреждения по-прежнему являются возвращение родителей к асоциальному образу жизни, рецидив конфликтных взаимоотношений в семье, трудная жизненная ситуация.

В целях стимулирования развития инновационного потенциала организаций социального обслуживания департаментом проведен конкурс инновационных методик и технологий социальной работы среди социальных служб различных организационно-правовых форм, одним из победителей в котором стал проект «На пути к гармонии» от МУ «Центр социальной помощи семье и детям «Домашний очаг» (г. Надым), направленный на обеспечение комплексной социально-психологической реабилитации семей и детей.

Победителю вручен грант в размере 500 тысяч рублей.

В октябре 2012 года департаментом проведен конкурс социальных проектов и программ, разрабатываемых органами и учреждениями, осуществляющими работу с семьей и детьми совместно с религиозными организациями

По результатам рассмотрения программ членами конкурсной комиссии определены победители:

1 место (грант в размере 600 тысяч рублей) - Программа духовно-нравственного воспитания несовершеннолетних «В мире добра и света» муниципального казенного учреждения «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Доверие», г. Салехард.

2 место (грант в размере 400 тысяч рублей) - Программа «Доброе начало» участковой социальной службы управления по труду и социальной защите

населения Администрации муниципального образования Красноселькупский район.

3 место (грант в размере 300 тысяч рублей) - Программа «Под Крылом» управления по труду и социальной защите населения администрации муниципального образования Шурышкарский район.

Важнейшим инструментом по созданию условий эффективной реабилитации несовершеннолетних является окружная долгосрочная целевая программа «Дети Ямала», в рамках которой организовано оснащение специализированных учреждений для несовершеннолетних необходимым оборудованием, мебелью, и инвентарем, средствами осуществления медико-психолого-педагогической адаптации и реабилитации несовершеннолетних и их семей.

С целью обеспечения специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, необходимым оборудованием, инвентарем, создания благоприятных условий для пребывания детей и организации с ними коррекционно-реабилитационной работы, осуществлена организация приобретения для 6 муниципальных специализированных учреждений для несовершеннолетних необходимого оборудования и инвентаря (реабилитационное оборудование, сюжетно-ролевые игры, программы компьютерной обработки и тестирования, цифровая видеокамера, цифровой фотоаппарат, компьютер в комплекте, кресло релаксационное, оборудование для театрализованной деятельности), а также для 4 муниципальных специализированных учреждений для несовершеннолетних систем программ автоматизации организации процесса питания «Вижен-Софт».

Использование данного оборудования, инвентаря, систем, программ автоматизации организации процесса питания создаст необходимые условия для внедрения и реализации различных программ поддержки, социальной реабилитации семей и детей, а также позволит улучшить психоэмоциональное состояние воспитанников учреждений, позволит осуществить тщательный контроль за соблюдением выполнения норм питания воспитанников специализированных учреждений для несовершеннолетних по пищевой ценности, витаминному составу, качеству продуктов питания.

В целях организации студии детского творчества для детей из неблагополучных семей на базе Арт-Центра ГБУК ЯНАО «Окружной Дом ремесел», г. Салехард осуществлена работа по организации приобретения необходимого оборудования, инструментов для проведения мастер-классов (мольберт, подиум для натюрмортов, планшет и др.).

Реализация данного мероприятия способствует организации продуктивной занятости детей в свободное время, формированию мотивации к познавательной деятельности, а также содействию развития эффективной системы профилактики семейного и детского неблагополучия, предупреждению безнадзорности несовершеннолетних и созданию благоприятных условий для всестороннего развития и воспитания детей, нуждающихся в особой поддержке государства.

Работа с семьей осуществляется на основе решения социальных консилиумов и по индивидуальным программам реабилитации семьи и

несовершеннолетнего (либо по личным делам семьи, паспортам семьи и др.). В работе консилиумов принимают участие не только специалисты учреждений, но и представители органов опеки и попечительства, сотрудники правоохранительных органов, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. Такое межведомственное взаимодействие позволяет более четко спланировать программу реабилитации семьи и несовершеннолетнего, и, как следствие, ведет к более эффективным результатам реабилитации.

Реабилитационный процесс состоит из:

- организации среды, способствующей формированию личностных границ и развитию навыков конструктивного общения и взаимодействия ребенка с окружающим миром;
- целостности и непрерывности, преемственности и последовательности реабилитационного процесса;
- создания атмосферы доброжелательности, эмоционального настроя и максимальной психологической поддержки.

Комплексная система индивидуальной коррекционной работы в стационарном отделении представляет собой:

- индивидуальные занятия с каждым ребенком по снятию последствий психотравмирующих ситуаций, развитию и коррекции его познавательной и эмоционально-волевой сферы, принятию и совершенствованию его культурно-гигиенических и трудовых навыков, формированию стремления здорового образа жизни, развитию умственных способностей, повышению школьной и учебной мотивации, эстетическому и физическому воспитанию, развитию речи, воли, мышления, памяти;
- групповые коррекционно-развивающие занятия;
- разработку и реализацию индивидуальных программ социальной реабилитации.

Индивидуальные программы социальной реабилитации основываются на максимальном объеме информации о ребенке в контексте сложившейся негативной ситуации в его жизни. В них отражено взаимодействие всех специалистов по устранению последствий экстремальной ситуации для ребенка с четким распределением их функционально-профессиональных ролей и обязанностей. Программы отражают рефлексивные моменты, связанные с определением качества и результативности проведенной реабилитационной работы с ребенком, для своевременного внесения корректив и изменений в систему и режим взаимодействия с ним.

В работе с несовершеннолетними и их семьями специалистами учреждений используются следующие формы работы:

- консультативная помощь родителям (законным представителям);
- проведение профилактических бесед с родителями (законными представителями) в групповой и индивидуальной формах;
- патронаж социально неблагополучных семей, состоящих на учете;
- организация просветительской работы с семьями (путем разработки, изготовления и распространения буклетов, памяток для детей и родителей, таких

как «Алкоголь – мифы и реальность», «Памятка для детей, находящихся в кризисной ситуации», «Скажи наркотикам нет», «Для вас, родители» и др., а также с использованием средств массовой информации).

Социальный патронаж семьи и детей – это форма индивидуальной адресной социальной поддержки и необходимых услуг, которые предоставляются на длительной основе семьям и детям, попавшим в особо трудную и даже опасную, кризисную ситуацию, но не обладающим способностью или утратившим возможность самостоятельно ее преодолеть.

Патронаж носит постоянный (или эпизодический) регулярный (не разовый, но и не пожизненный) характер. Интенсивность патронажных услуг, разнообразие их видов и форм определяются степенью функциональной несамостоятельности семьи, ее социальной запущенности и некомпетентности.

Основная цель социального патронажа – комплексная помощь по преодолению кризисной ситуации. Принимают участие в патронаже специалисты различного профиля.

Задачи социального патронажа: исправление совершившихся фактов, приведших к социальному неблагополучию семьи; социальная реабилитация семьи; профилактика социального неблагополучия, предупреждение возможных кризисов.

Для помощи конкретной семье привлекаются различные ведомства и учреждения (здравоохранения, образования и др.).

Особое внимание в 2011 году уделено совершенствованию деятельности отделений дневного пребывания детей, внедрению инновационных технологий профилактической и превентивной работы с семьей на базе данных учреждений и созданию благоприятных и безопасных условий пребывания воспитанников.

В отделениях дневного пребывания учреждений социальной защиты населения ведется работа с целью восстановления утраченных контактов с семьей и внутри семьи, оздоровление системы межличностных отношений несовершеннолетних, восстановление их социального статуса в коллективе сверстников по месту жительства или учебы и оказание психолого-педагогической помощи.

Главная задача дневного отделения – нормализация обстановки в семье, недопущение изъятия ребенка из семьи, организация досуга воспитанников. Основные задачи и функции отделения:

- проведение профилактической работы по предупреждению безнадзорности несовершеннолетних;
- оказание социальной, психологической и иной помощи несовершеннолетним, их родителям (законным представителям) в ликвидации трудной жизненной ситуации;
- разработка и реализация программ социальной реабилитации несовершеннолетних;
- оказание помощи в воспитании детей и преодолении педагогических ошибок и конфликтных ситуаций с детьми, семейных конфликтов.

В процессе социальной реабилитации несовершеннолетних специалистами специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в

социальной реабилитации, муниципальных образований в автономном округе широко применяются различные технологии.

Важнейшим направлением деятельности учреждений является психологическое консультирование.

Беседы с психологом помогают лучше понять происходящее в жизни, преодолеть различного рода психологические проблемы в общении с окружающими людьми, повысить самооценку и принять себя, научиться принимать оптимальные решения в различных жизненных ситуациях.

Психолог помогает несовершеннолетним справиться с такими состояниями как:

- гиперактивность, гипервозбудимость, дефицит внимания;
- школьная неуспеваемость;
- трудности в общении;
- непослушание, агрессивность, истерики и т.п.;
- страхи, застенчивость, частые смены настроения;
- пережитые психотравмы (смерть близкого человека, развод родителей и т.д.);
- последствия насилия в семье (физического, психологического, сексуального).

Семейное консультирование направлено на оказание содействия по формированию доверительных и доброжелательных отношений между родителями и детьми, благоприятной среды для развития ребенка. Нарушенные супружеские отношения, отсутствие взаимопонимания между детьми и родителями увеличивают риск применения физической силы в отношениях между членами семьи, в том числе и по отношению к детям.

В ходе работы с ребенком и родителями специалисты специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, не только помогают преодолеть имеющиеся проблемы, но и в целях предотвращения рецидивов жестокого обращения проводят работу по формированию наиболее приемлемых навыков выстраивания внутрисемейных отношений.

Применение арт-терапии (рисуночная, музыкальная, песочная, игровая, сказкотерапия, театрализация) способствует формированию навыков социальной компетенции, улучшению внимания, усидчивости, повышению самооценки, развитию творческих способностей.

Использование в работе учреждениями социальной защиты населения технологий применения метода БОС (опорно-двигательный, психокоррекции, логотерапевтический) помогает оздоровить несовершеннолетних, способствует достижению хорошего лечебного эффекта немедикаментозным методом.

БОС - биологическая обратная связь ([англ. Biofeedback](#)) - нефармакологический метод лечения с использованием [микропроцессорной](#) или компьютерной техники для регистрации, усиления и «обратного возврата» пациенту физиологической информации. Основной задачей метода является обучение [саморегуляции](#), обратная связь облегчает процесс обучения физиологическому контролю так же, как процесс обучения любому искусству.

Оборудование делает доступной для пациента информацию, в обычных условиях им не воспринимаемую, используя зрительные, слуховые, тактильные и другие сигналы-стимулы.

Преимущества БОС-технологии: неинвазивность, нетоксичность, надежность, эффективность.

С целью профилактики поведенческой и психосоматической дезадаптации детей, улучшения их здоровья в 2012 году осуществлена поставка оздоровительно-диагностического комплекса «Биологическая обратная связь - здоровье» (БОС) на 8 посадочных мест в муниципальное учреждение «Комплексный центр социального обслуживания населения», Приуральский район и оздоровительно-диагностического комплекса «Биологическая обратная связь - здоровье» (БОС) на 4 посадочных места в муниципальное казенное учреждение «Комплексный центр социального обслуживания населения «Забота», Тазовский район.

Реализация мероприятия позволит формировать навыки целенаправленной саморегуляции функциональных и эмоциональных состояний, необходимых для поддержания хорошего физического, психического и социального здоровья детей, оптимизировать протекание сложных жизненных периодов, обеспечить процесс психологической разгрузки и восстановления.

Метод трудотерапии позволяет установить доверительные взаимоотношения между родителем и ребенком, снизить уровень социального риска, а также выявить и развить творческие способности несовершеннолетнего, сформировать чувство взаимопомощи, повысить уровень культуры общения, приобщить к здоровому образу жизни не только несовершеннолетних, но и их родителей.

Сенсорная комната используется в случаях необходимости улучшения концентрации внимания и работоспособности несовершеннолетних, уменьшения невротических реакций, а также как дополнительный инструмент терапии. Повышает эффективность мероприятий, направленных на улучшение психического и физического здоровья человека.

Одним из эффективных способов моделирования семейных отношений, формирования навыков позитивного опыта семейных отношений является применение сюжетно-ролевых игр с участием всех членов семей.

Также, одним из эффективных механизмов выявления фактов семейного и детского неблагополучия, в том числе жестокого обращения с детьми, является деятельность детского телефона доверия (служба экстренной психологической помощи) с единым общероссийским телефонным номером 8-800-2000-122.

В 2012 году подписано дополнительное соглашение с Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, об обеспечении деятельности на территории автономного округа детского телефона доверия с единым общероссийским номером в 2013 году.

В 2012 году обеспечение доступности услуг телефона доверия, в том числе для жителей самых отдалённых районов автономного округа, и функционирование единой системы экстренной психологической помощи в круглосуточном режиме, осуществлялось за счёт деятельности пяти телефонов

доверия, действующих на базе учреждений социальной защиты населения и органов по делам молодежи (МКУ «Социально - реабилитационный центр для несовершеннолетних «Доверие», г.Салехард; МБУ «Комплексный центр социального обслуживания населения Пуровского района», г.Тарко-Сале; МУ «Центр социальной помощи семье и детям «Домашний очаг», г.Надым; МУ «Комплексный центр социально-досугового обслуживания детей и молодежи», г.Ноябрьск; МУ Центр социально-психологической помощи подросткам и молодежи муниципального образования город Новый Уренгой).

В течение 2012 года на детский телефон доверия поступило 7476 (в 2011 году - 6609 звонков).

Из общего количества обращений, поступивших на детский телефон доверия, 3175 обращений от детей и подростков (в 2011 году - 2817), по вопросу жестокого обращения с детьми в семье – 2, вне семьи – 7, в среде сверстников – 13, по вопросам суицида - 22 звонка, 6 из которых от несовершеннолетних.

Психолог службы телефона доверия муниципального бюджетного учреждения «Комплексный центр социально-досугового обслуживания детей и молодежи», г. Ноябрьск, принял участие в общероссийской конференции «Общероссийский детский телефон доверия: обеспечение доступности и качества работы», организованной Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, совместно с Министерством труда и социальной защиты населения Российской Федерации в г. Москва, 29 ноября 2012.

Проведена работа по повышению квалификации специалистов служб телефона доверия на базе Пермского государственного педагогического университета, обучено 2 специалиста служб телефона доверия Ямало-Ненецкого автономного округа.

Также в адрес действующих на территории автономного округа служб телефонов доверия департаментом направлены брошюры «Эффективность деятельности служб детского телефона доверия с единым общероссийским номером (служб экстренной психологической помощи) в субъектах Российской Федерации» по результатам социологического исследования, проведенного Всероссийским центром изучения общественного мнения в сентябре-октябре 2012 года

На территории автономного округа в 2012 году в полной мере обеспечена доступность услуг детского телефона доверия воспитанникам интернатных учреждений, специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, и учащихся общеобразовательных школ. В доступных для детей местах имеются стационарные телефонные аппараты для беспрепятственного обращения детей на детский телефон доверия. Систематически в учреждениях для детей проводится информационно-разъяснительная работа о специфике работы детского телефона доверия.

Практика работы данной службы показала, что детский телефон доверия является не только эффективным инструментом раннего выявления случаев детского неблагополучия, но и одновременно, является доступным, бесплатным, оперативным ресурсом оказания социальных услуг детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, и их родителям, как экстренная психологическая помощь и

консультирование, которыми могут воспользоваться дети и взрослые из самых отдаленных уголков автономного округа.

В целях информирования населения о вреде алкоголизма и наркомании, профилактики жестокого обращения в семье, семейного неблагополучия и другим актуальным темам осуществляется изготовление и распространение буклетов, листовок и другой печатной продукции. В органах и учреждениях социальной защиты населения оформлены стенды, разработаны и распространены среди населения памятки и буклеты на темы: «Что нужно и нельзя делать при воспитании ребенка», «Мифы о воспитании детей», «Поощрение и наказание», «Пять заповедей отцовства» и др.

В рамках реализации окружной долгосрочной целевой программы «Обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности и профилактики правонарушений в Ямало-Ненецком автономном округе на 2011 - 2013 годы» департаментом разработаны и изготовлены буклеты, направленные на профилактику правонарушений и асоциальных проявлений у детей и подростков, «Не дай себя одурманить» и «Ты нужен» в количестве 15 000 экземпляров. В настоящее время ведется работа по распространению данных буклетов среди несовершеннолетних и семей «группы риска» через органы и учреждения социальной защиты населения и образования муниципальных образований в автономном округе.

В организации работы по раннему выявлению семейного и детского неблагополучия органами и учреждениями социальной защиты муниципальных образований в автономном округе применяются элементы инновационных технологий «Сеть социальных контактов» и «Ответственное родительство», которые позволяют максимально решать вопросы сохранения для ребенка родной семьи, предупреждая разрыв детско-родительских отношений.

В муниципальных образованиях разработаны и реализуются планы мероприятий по формированию у населения основ и навыков «ответственного родительства» и устойчивых моделей воспитания детей без применения насилия. В соответствии с данными планами в 2012 году специалистами социозащитных учреждений совместно с иными субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних проведен ряд мероприятий.

С целью определения уровня взаимоотношений в семье, выявления проблем в воспитании ребенка и оказания социально-педагогической и иной помощи широко используются тестирование и анкетирование родителей и несовершеннолетних по темам: «Ваш стиль воспитания», «Насколько Вы ответственный родитель», «Что такое семья?», «Моя будущая семья», «Рисунок семьи».

Осуществляется просвещение родителей по вопросам, направленным на разрешение психолого-педагогических проблем, путем интернет-консультирования родителей, проведения лекций и семинаров.

С целью оказания комплексной социально-педагогической помощи семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, для родителей детей, посещающих отделения дневного пребывания, а также для родителей учащихся общеобразовательных школ автономного округа специалистами учреждений

проведены родительские всеобучи на темы «Как преодолеть подростковый кризис?», «Мир в семье всего дороже», «Как общаться с ребенком», «Осознанное отцовство» и др. С целью привития родителям ненасильственных методов воспитания детей и обучения их навыкам конструктивного общения с ребенком специалистами учреждений социальной защиты населения организовано посещение родительских собраний общеобразовательных и дошкольных учреждений, проведены лекции на темы: «Воспитание детей не насилием, а любовью», «Насилие и закон», «Права ребенка» и др.

В рамках пункта 3 части 1 статьи 12 Закона № 120-ФЗ, а также в целях предупреждения семейного и детского неблагополучия, безнадзорности несовершеннолетних, различных форм семейного насилия, внедрения эффективных форм работы с детьми и семьями, оказавшимися в трудной жизненной ситуации, с 12 по 14 ноября 2012 года в г. Новый Уренгой и с 19 по 23 ноября 2012 года в г. Салехард проведены очередные обучающие семинары-тренинги для специалистов органов и учреждений по работе с семьей и детьми, направленные на предупреждение семейного неблагополучия, безнадзорности несовершеннолетних, различных форм семейного насилия по использованию инновационной технологии работы с семьями и детьми «Сеть социальных контактов».

В семинарах приняли участие 55 специалистов участковых социальных служб органов и учреждений социальной защиты населения, социальные педагоги комплексных центров социального обслуживания населения автономного округа, школ и школ-интернатов, специалисты из сферы образования и здравоохранения из 7 муниципальных образований.

Специалисты учились составлять сетевые карты, проводить с их помощью диагностику, изучали практические случаи применения методики.

Осуществлена работа по изготовлению учебно-методического сборника, описывающего метод «Сеть социальных контактов», в количестве 80 шт.

Применение данного метода способствует гармонизации межличностных отношений в семье, в первую очередь отношений между родителями и детьми, коррекции внутрисемейных отношений, усилению сплоченности семьи, повышению статуса и социальной адаптации семьи.

По состоянию на 01.01.2013 года департаментом социальной защиты населения автономного округа совместно с органами социальной защиты населения муниципальных образований в автономном округе на базе органов и учреждений социальной защиты населения организована деятельность 29 специалистов, работающих по участковому принципу.

В целом, первоначальная практика применения участкового принципа работы с семьей и детьми в деятельности учреждений и служб показала, что данный механизм организации деятельности способствует наиболее конструктивному и действенному оказанию помощи семье на ранней стадии её неблагополучия.

Участковые социальные службы позволяют решать вопросы профилактики семейного неблагополучия на ранних его этапах и обеспечивают доступность

социальных услуг для семей, проживающих в отдалённых населённых пунктах автономного округа.

Социальная работа по участковому принципу обеспечивает:

- максимальное приближение социальной помощи к месту проживания семей и детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;
- доступность социальных услуг;
- своевременное выявление социальных проблем и определение способа их решения;
- эффективную профилактику социального неблагополучия семей и детей;
- координацию межведомственного взаимодействия в преодолении социального неблагополучия семей и детей.

При активном участии участковых специалистов по социальной работе в устойчиво проблемных семьях и в семьях, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, осуществляется самоорганизация этих семей с оказанием содействия в предоставлении социальных услуг:

- социально-медицинских (лечение от всех видов зависимости, заболеваний, получение медицинских полисов, справок, организация консультаций узких специалистов и другие);
- социально-бытовых (трудоустройство родителей и подростков, устройство и возвращение детей в образовательные учреждения, организация досуга, отдыха, оздоровления несовершеннолетних);
- социально-психологических (услуги психолога, коррекция внутрисемейных отношений, обучение психолого-педагогическим навыкам, возрастным особенностям несовершеннолетних);
- социально-педагогических (мотивация участников реабилитационного процесса к изменению образа жизни, содействие обучению детей и подростков, находящихся в стационаре);
- социально-правовых (восстановление документов, организация консультаций юриста и другие);
- социально-экономических (содействие населению в получении полагающихся льгот, пособий, компенсаций и других выплат, содействие в решении вопросов занятости, консультирование по вопросам самообеспечения граждан и их семей).

В 2012 году приняты меры по обеспечению эффективной деятельности участковых социальных служб по работе с семьей и детьми, действующих на базе органов и учреждений социальной защиты населения муниципальных образований в автономном округе. Осуществлена поставка принтера и флеш-карты для участковой социальной службы по работе с семьей и детьми, действующей на базе управления по труду и социальной защите населения администрации муниципального образования Ямальский район.

Кроме того, осуществлена поставка автотранспортного средства для МУ «Управление по труду и социальной защите населения Администрации города Лабытнанги», на базе которого функционирует участковая социальная служба по работе с семьей и детьми, что позволяет специалистам оперативно реагировать на

первичную информацию о неблагополучии в семье и оказывать ей своевременную помощь.

Специалисты органов социальной защиты населения муниципальных образований в автономном округе, учреждений и служб по работе с семьей и детьми систематически осуществляют рейдовые мероприятия в семьи «группы риска», а также в семьи, находящиеся в социально опасном положении, в ходе которых проводится разъяснительная работа с родителями по вопросам «ответственного родительства» и недопустимости жестокого обращения с детьми в семье.

Для повышения качества и расширения спектра социальных услуг, предоставляемых специалистами учреждений в 2012г. применялась технология сопровождения несовершеннолетних и их семей – «Служба примирения». Служба создана с целью восстановления нарушенных взаимоотношений между воспитанниками учреждений и членами их семей на основе принципов восстановительного правосудия. Работа по программе примирения начинается с заполнения регистрационной карточки, выявления сути конфликта. В ходе работы со сторонами конфликта ведется подготовительная деятельность для совместного участия во встрече сторон. После проведения непосредственно встречи заключается договор примирения, в котором отражается оценка конфликта, степень восстановления отношений, оговариваются дальнейшие намерения. В дальнейшем за сторонами осуществляется сопровождение специалистами службы примирения, результаты фиксируются в карточку.

Применение вышеуказанных технологий, внедрение инновационных методов работы с семьей и детьми в деятельность специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, позволяет не только расширить спектр услуг, оказываемых специализированными учреждениями, но и способствует профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, своевременной организации комплексной работы с несовершеннолетними и их семьями, нормализации обстановки в семье, предупреждению случаев жестокого обращения с детьми и недопущению изъятия ребенка из семьи.

Во исполнение пункта 2 части 1 статьи 12 Закона № 120-ФЗ в 2012 году департаментом проведены проверки исполнения переданных отдельных государственных полномочий в муниципальных образованиях город Лабытнанги, Надымский район, в части осуществления органами социальной защиты и социальными службами в пределах своей компетенции мер по профилактике безнадзорности несовершеннолетних, детского неблагополучия, организации индивидуальной профилактической работы в отношении безнадзорных несовершеннолетних, детей, находящихся в социально опасном положении, их родителей или иных законных представителей, не исполняющих своих обязанностей по воспитанию, содержанию несовершеннолетних, и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними (пункт 1 часть 1 статья 12 Закона № 120-ФЗ).

По результатам проведенных проверок в адреса руководителей соответствующих органов и учреждений социальной защиты населения

подготовлены аналитические письма с рекомендациями по совершенствованию работы в данном направлении.

С целью оказания методической и консультативной помощи специалистам органов и учреждений социальной защиты населения департаментом постоянно проводится работа по разъяснению норм действующего законодательства, осуществлена работа по изготовлению научно-методических рекомендаций «Организация работы по профилактике девиантного поведения детей и подростков» в количестве 100 шт. с целью обеспечения специалистов органов и учреждений социальной защиты населения необходимыми материалами по вопросам ранней профилактики.

Таким образом, в 2012 году органами и учреждениями социальной защиты населения автономного округа осуществлялась реализация комплексных мер по выполнению ст. 12 и ст. 13 Федерального закона от 24.06.1999 №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», направленных на создание эффективной системы профилактики семейного и детского неблагополучия, безнадзорности несовершеннолетних, социального сиротства, обеспечение условий, способствующих сохранению семьи для ребенка.

В целях реализации Федерального Закона № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в части касающейся здравоохранения проводится следующая работа.

Оказание амбулаторной наркологической и психиатрической помощи детскому и подростковому населению организовано во всех муниципальных образованиях Ямало-Ненецкого автономного округа. Кабинеты детских врачей психиатров имеются в г. Салехард на базе окружного психоневрологического диспансера; в г. Ноябрьск, г. Новый Уренгой на базе психоневрологических диспансеров; в г. Надым, г. Лабытнанги, г. Губкинском, г. Муравленко на базе центральных городских многопрофильных больниц. В остальных муниципальных образованиях амбулаторная психиатрическая помощь оказывается взрослыми врачами-психиатрами. В г. Муравленко и г. Ноябрьск организованы подростковые наркологические кабинеты.

Стационарная психиатрическая помощь детям и подросткам в возрасте до 15 лет оказывалась в детском психиатрическом отделении на 10 коек в ГБУЗ ЯНАО «Ноябрьский психоневрологический диспансер» г. Ноябрьск и психиатрическом отделении для лечения детей и подростков на 20 коек ГКУЗ «Психиатрическая больница ЯНАО».

Всего в 2012 году пролечен 171 несовершеннолетний страдающий психическими расстройствами (2011 г. 182). В 2012 году в стационаре пролечено 2 несовершеннолетних страдающих наркологической патологией (2011 г. – 14, 2010 г. – 11). Из 2 несовершеннолетних пролеченных в 2012 году 1 с диагнозом злоупотребление наркотиками и 1 с диагнозом злоупотребление ненаркотическими средствами, оба жители г. Муравленко.

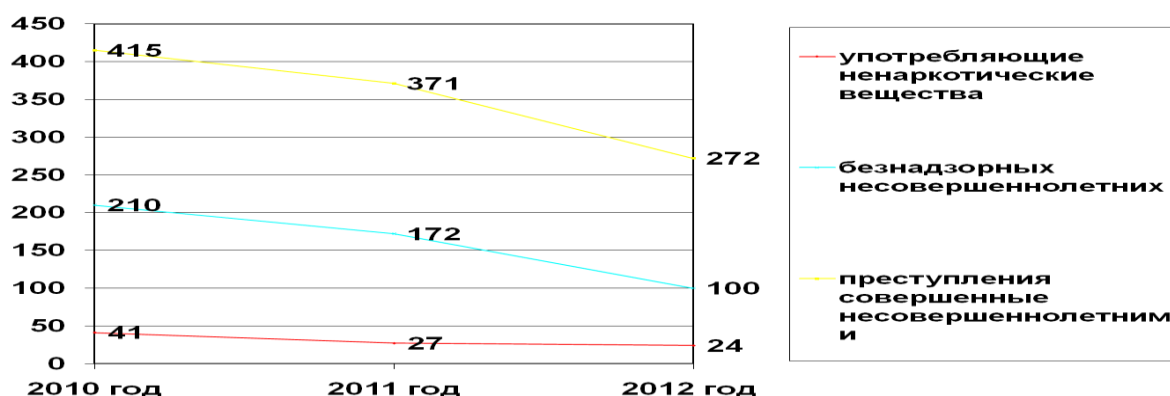
В ЛПУ ЯНАО организовано круглосуточное оказание помощи несовершеннолетним находящимся в состоянии алкогольного опьянения в возрасте до 15 лет на базе детских соматических отделений, в возрасте 15 лет и старше на базе психиатрических и наркологических отделений лечебно-профилактических учреждений ЯНАО.

Круглосуточно организовано медицинское освидетельствование на состояние алкогольного и наркотического опьянения во всех ЛПУ ЯНАО, в том числе для несовершеннолетних. Врачами психиатрами-наркологами осуществляется выявление и обследование несовершеннолетних допускающих употребление алкоголя, наркотических и одурманивающих средств. Обследование осуществляется по направлению подразделений по делам несовершеннолетних отделов внутренних дел, при осуществлении профилактических медицинских осмотров, при работе военно-врачебной медицинской комиссии. ЛПУ оснащены экспресс-тестами для обнаружения наркотических средств в биологических средах человек, что позволяет выявлять лиц потребляющих наркотические средства.

Всего под профилактическим и диспансерным наблюдением врачей психиатров-наркологов по состоянию на 01.01.2013 г. состоит 342 несовершеннолетних допускающих употребление психоактивных веществ (2011 г. – 428, 2010 г. - 375). Из них в связи со злоупотреблением алкоголем наблюдаются 297 несовершеннолетних (2011 г. – 381; 2010 г. - 302), с диагнозом хронический алкоголизм 6 (2011 г. – 4; 2010 г. - 9). Из 6 несовершеннолетних страдающих алкоголизмом - 5 жители Тазовского района, 1 проживает в Надымском районе. С диагнозом злоупотребление наркотическими средствами наблюдается 5 несовершеннолетних (2011 г. – 4; 2010 г. - 6).

Из числа несовершеннолетних наблюдающихся с диагнозом злоупотребление наркотиками в г. Новый Уренгой проживает 3, в г. Ноябрьске – 1, в г. Салехард – 1. С диагнозом наркомания несовершеннолетних на протяжении последних 4 лет не зарегистрировано.

С диагнозом злоупотребление ненаркотическими средствами наблюдается 24 несовершеннолетних (2011 г. – 27; 2010 г. - 41), с диагнозом Токсикомания 10 (2011 г. – 12; 2010 г. - 17). Из числа несовершеннолетних страдающих злоупотреблением ненаркотическими средствами в г. Ноябрьск проживает 7 человек, г. Лабытнанги – 4, Пуровский район – 4, г. Новый Уренгой – 3, г. Салехард – 3, г. Губкинский – 2, Шурышкарский район – 1. Из числа несовершеннолетних страдающих Токсикоманией в г. Лабытнанги – 3, Ямальский район - 3, Тазовский р-н – 1, Шурышкарский р-н - 1, Приуральский район – 1, Пуровский район – 1.



Для профилактики злоупотребления психоактивными веществами несовершеннолетними, осуществлялись мероприятия в рамках Плана совместных мероприятий работы с молодежью в сфере профилактики злоупотребления наркотическими средствами и психотропными веществами. План разработан департаментом здравоохранения совместно с Управлением Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков России по ЯНАО, Управлением внутренних дел по ЯНАО, департаментом по молодежной политике автономного округа. Систематически осуществляется подготовка сотрудников органов внутренних дел признакам потребления несовершеннолетними психоактивных веществ.

Врачи психиатры-наркологи активно участвуют в мероприятиях направленных на профилактику распространения алкоголизма, наркомании и токсикомании среди несовершеннолетних.

В соответствии с п. 4 Решения окружной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав от 28.06.2012 г., № 2 в учреждениях здравоохранения была организована работа по информированию органов внутренних дел о семьях, в которых родители страдают наркотической зависимостью и имеют несовершеннолетних детей. Информация передавалась после получения согласия родителей. Всего передана информация о 15 наркозависимых имеющих несовершеннолетних детей.

Лечебно-профилактическими учреждениями автономного округа систематически ведется работа со средствами массовой информации, проводятся лекции для родителей и учащихся учебных заведений, в социальных приютах.

Организовано оказание медицинской помощи и обследование врачами специалистами несовершеннолетних оказавшихся в трудной жизненной ситуации и безнадзорных детей.

Лечебно-профилактические учреждения автономного округа в обязательном порядке проводят медицинское обследование несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей или иных законных представителей. Дают рекомендации по их устройству с учётом состояния здоровья. С 2007 года проводится диспансеризация детей- сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в стационарных учреждениях Ямало-Ненецкого автономного округа. На основании сведений о результатах прохождения

диспансеризации врачи-педиатры направляют детей на дальнейшее обследование и лечение.

По результатам диспансеризации каждому ребёнку определена индивидуальная программа профилактических мероприятий и необходимые виды дополнительных обследований. Дети, с заболеваниями, требующими высокотехнологичной медицинской помощи направляются на лечение в федеральные медицинские центры.

Департамент здравоохранения Ямало-Ненецкого автономного округа работает в тесном взаимодействии с другими структурами и ведомствами по оказанию помощи несовершеннолетним.



По состоянию на 01.10.2012 г. в автономном округе действует 224 учреждения культуры с учетом филиалов, из которых: 6 государственных учреждений культуры, подведомственных департаменту культуры автономного округа, 218 муниципальных учреждений культуры, среди которых: 79 муниципальных библиотек; 81 учреждение культурно-досугового типа (Центры национальных культур, Дома культуры, молодёжные и культурно-досуговые центры, Дома ремёсел и др.); 38 образовательных учреждений культуры и искусства; 19 музеев; 1 прочее.

Все учреждения культуры автономного округа реализуют средствами культуры целый комплекс профилактических мер, направленных на предупреждение противоправного поведения несовершеннолетних и профилактику безнадзорности. Одно из главных направлений работы - предоставление широкого перечня социально-значимых услуг, одна из задач - увеличение числа активных участников, посещающих учреждения культуры, организация системы разностороннего досуга молодежи как одного из немаловажных и позитивных факторов развития детей и подростков, отдаляющих поколение молодых граждан от возможной асоциальной жизненной ориентации.

Поддержка и реализация мероприятий, способствующих профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, проводится в рамках окружных долгосрочных целевых программ - «Культура Ямала (2011-2015гг.)», «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2010-2014 годы», «Обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности и профилактики правонарушений в

Ямало-Ненецком автономном округе на 2011-2013 годы», «Дети Ямала» на 2011-2013» годы», «Сохранение традиционного образа жизни, культуры и языка коренных малочисленных народов Севера Ямало-Ненецкого автономного округа на 2012 – 2015 годы» и других. В рамках своих полномочий департамент культуры осуществляет реализацию программ как самостоятельно, так и на уровне межотраслевого взаимодействия учреждений культуры, спорта и образования.



Активную деятельность по профилактике асоциального поведения проводят культурно-досуговые учреждения автономного округа. Особая роль в них отведена различным творческим формированиям (студии, кружки и клубы по интересам и т.п.) и профильным центрам детского творчества (эстрадное пение, театральное искусство, хореография и т.п.), призванным создавать условия для творческой самореализации личности, тем самым предоставляя весомую альтернативу детской и молодежной асоциальности. По состоянию на 01.10.2012 года таких формирований в автономном округе насчитывается более 960, количество их участников около 18 тыс. человек, из которых более 7 тыс. детей до 14 лет.

Большое внимание уделяет работе с подрастающим поколением и молодежью государственное автономное учреждение культуры Ямало-Ненецкого автономного округа «Окружной Центр национальных культур» (ОЦНК).

Специалисты ОЦНК предлагают разнообразные виды деятельности, которые соответствуют современным интересам детей разных возрастов и, так или иначе, способствуют профилактике социально-опасных явлений в подростковой среде.

Для организации досуговой деятельности детей, юношества и молодежи в учреждении создано 23 культурно-досуговых формирования, главным назначением которых является культивирование определенных видов деятельности в различных сферах искусства, из них для детей, юношества и молодежи в ОЦНК функционирует 13 творческих коллективов с общим количеством 256 человек.

В течение 2012 года было проведено 174 культурно-досуговых мероприятия, общее количество зрителей составило 42 187. Для детей и проведено 145 мероприятий, количество посетителей 5 263 человека.

Из общего количества мероприятий отделом «Дирекция по кино» реализовано 74 киномероприятия, – это киносеансы, киноакции, иные формы киномероприятий, из них для детей проведено 66 мероприятий с количеством посетителей 14 259, для юношества и молодёжи - 8 мероприятий с количеством посетителей 3466. Общее количество посетителей составило 21 191 человек.

В 2012 году рамках реализации ОДЦП «Обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности и профилактики правонарушений в Ямало-Ненецком автономном округе на 2011-2013 годы» специалистами учреждения был проведён комплекс мероприятий, направленный на профилактику правонарушений. Так, в рамках социокультурного проекта «Мир без иллюзий» организовано и проведено 2 показа спектакля (социальная драма) «Семья вурдалака» Общее количество зрителей на двух спектаклях составило 284 человек. Проведена окружная акция «Молодёжь.ру», приуроченная ко Дню солидарности молодёжи. Общее количество участников молодёжной акции составило 2 215 человек. Приобретено 9 фильмов социальной направленности российского производства с правом публичного показа на территории ЯНАО сроком на 2 года.

Также для юношества и молодёжи были проведены два проекта, которые направлены на привлечение юношества и молодёжи к участию в социально-значимых проектах. Это площадка разностороннего общения «21 век глазами молодёжи», приуроченная ко Дню солидарности молодёжи, где количество участников составило 130 человек и окружной проект антинаркотической направленности «Скажи - Да! Скажи - Нет!», посвященный Всемирному дню памяти умерших от СПИДа, где количество зрителей составило 2000 человек.

Одним из приоритетных направлений деятельности учреждения является работа по подготовке и проведению ежегодных пропагандистских и культурных мероприятий в связи с празднованием памятных и праздничных дат российской истории. Традиционно проводятся яркие содержательные концертные программы, посвященные Дню защитников Отечества, Дню Победы, Дню народного единства.

В 2012 году было дано 26 концертов с участием профессиональных коллективов и солистов, а также лучших базовых коллективов любительского художественного творчества ОЦНК, общее количество зрителей на них составило 6 543 человек. Проведение праздников, концертов, спектаклей на различную тематику и участие в них детей и подростков – одно из действенных средств в деле профилактики правонарушений.

С целью пропаганды народного творчества специалистами учреждения ежегодно проводятся окружные фестивали и конкурсы окружного уровня, популяризирующие различные виды искусств, которые вовлекают в свою творческую орбиту большое количество детей, юношества и молодёжи.

Так в 2012 году сотрудниками ОЦНК были организованы и проведены такие широкомасштабные культурные проекты окружного уровня как конкурс эстрадного творчества «Полярная звезда», праздник танца «Кудесы», фестиваль-конкурс славянской культуры «Мы – славяне, мы - едины!», фестиваль татарской и башкирской культур «Сабантуй», IX Окружной конкурс молодых исполнителей

«Песня не знает границ», окружной творческий проект «Эхо Российского фестиваля семейного кино «Мамонтоша», I Окружной Пасхальный фестиваль (зональный тур), I Окружной конкурс самодеятельного творчества «Таланты нового века», XII Окружной открытый фестиваль фольклора народов Севера. Общее количество посетителей на данных мероприятиях составило 15 924 человека.

Культурно-досуговыми учреждениями муниципальных образований гг. Муравленко, Ноябрьск, Новый Уренгой, Губкинский накоплен большой и интересный опыт работы по поддержке и развитию молодежных субкультур.

Только Молодежным центром муниципального образования г. Ноябрьск организована работа с несовершеннолетними детьми по следующим направлениям молодежной субкультуры: рок-группы; реп-группы; фаер-клуб, объединение ди-джеев и любителей электронной музыки, театральная студия, и т.д. Один раз в месяц проводятся рок-концерты, выступления рок-музыкантов, мастер-классы, часто с приглашением и участием рок-музыкантов из других городов округа. Ежегодно проводится Региональный рок – фестиваль «Рок – муравейник», фестиваль – конкурс ди-джеев и электронной музыки «ДНК», открытый городской реп-фестиваль «Хип-хоп. Прорыв», фестиваль субкультур «Эпицентр». Все эти направления очень популярны среди подростков, собирают массу поклонников и, тем самым, отвлекают молодежь от возможного асоциального поведения.

Проекты и мероприятия, реализуемые на базе музейных учреждений автономного округа, также являются эффективными способами привлечения внимания детей к новым формам досуга. Кроме экспозиционно-выставочной деятельности, организаций экскурсий, проведения тематических занятий в деятельности музеев округа наблюдается тенденция к созданию программ семейных клубов, включающих познавательные-творческие циклы занятий для детей и взрослых, просмотр документальных и научно-популярных фильмов. Качественная организация и доступность данных форм пользуются заслуженной популярностью у населения.

В 2012 году государственным бюджетным учреждением «Ямало-Ненецкий окружной музейно-выставочный комплекс им. И.С. Шемановского» реализовывалось несколько направлений работы с детской и молодежной аудиторией, которые, в том числе, активно способствовали профилактике безнадзорности и всех видов правонарушений.

В учреждении в течение отчетного года действовало несколько долгосрочных проектов. Один из них - культурно-образовательный проект «Школа виртуальных пилотов», в рамках которого работал Клуб исторического моделирования. Занятия проводились еженедельно, всего за год проведено 36 занятий для школьников города Салехарда в возрасте от 6 до 17 лет.

Важным результатом обучения в «Школе виртуальных пилотов» является создание условий для профессиональной ориентации. Некоторые учащиеся решают связать свою будущую профессиональную жизнь с летным делом, поступая в летные и технические учебные заведения. Демонстрацией результатов обучения в этой необычной школе является участие «виртуальных пилотов» в

турнирах городского, а с 2010 года окружного уровней. Турниры приурочены ко Дню Победы советского народа в Великой Отечественной войне. В 2012 году количество участников турниров составило около 60 человек.

Успешным опытом в работе с детско-юношеской аудиторией является интерактивное сопровождение к выставкам и массовым мероприятиям представленное мастер-классами. По специальной программе дети, в доступной и привычной для них игровой форме, знакомятся с традиционными ремеслами народов России и развивают свои способности в области декоративно-прикладного творчества. Теоретический и практический материал, получаемый в ходе занятий, подкрепляется знакомством с экспозициями. Всего за 2012 год проведен 371 мастер-класс для 1446 человек.

В течение пяти последних лет успешно реализуется культурно-образовательная программа «Школа+музей», которая приобрела большую популярность в среде учителей начальной школы и их учеников. За 2012 год проведено 123 занятия для 1107 учащихся начальной школы.

На базе информационно-образовательного центра «Русский музей: виртуальный филиал» активно работает Центр эстетического развития, программа которого включает специально разработанные занятия по истории искусств, с использованием новейших компьютерных технологий и мультимедийных ресурсов информационно-образовательного центра «Русский музей: виртуальный филиал». За 2012 год проведено 36 занятий для 20 учащихся, воспитанников окружной санаторно-лесной школы – интернат.

Не первый год успешно реализуется проект «Дети едут в Петербург», в котором принимают участие ямальские школьники в возрасте от 9 до 18 лет. Центральная идея проекта - знакомство школьников Ямала с историей города Санкт-Петербурга и России, формирование исторического сознания и бережного отношения к культурно-историческому наследию Отечества, воспитание патриотизма, расширение кругозора, развитие творческих и интеллектуальных способностей, а также помощь в профессиональной ориентации. В 2012 году число участников составило 180 человек.

Кроме долгосрочных проектов в 2012 году учреждением был реализован ряд крупных культурно-массовых мероприятий, которые являются ежегодными и собирают большую детско-молодежную аудиторию. Это ежегодный праздник «Ночь в музее: ожившие ямальские легенды», который в 2012 году посетило 5600 человек; выставка-праздник «Город Детства», которая в 2012 году прошла уже в 9-ый раз и собрала 2000 участников; экологический праздник «Волшебное приключение принцессы с планеты Эко и Мусорного короля» с числом участников 1365 человек. Состоялись выставки детских рисунков, фотовыставка, выставки декоративно – прикладного детского творчества, всего шесть мероприятий с общим числом участников около 10 000 человек и с числом посетителей – более 3 000 человек.

Большой опыт профилактической работы накоплен библиотеками автономного округа. В 2012 году приоритетными направлениями в работе муниципальных библиотек с несовершеннолетними пользователями были: реализация мероприятий, направленных на пропаганду здорового образа жизни,

профилактику наркомании, токсикомании, курения и СПИДа, профориентация юношества и молодежи, организация содержательного досуга с целью предупреждения безнадзорности детей и подростков. В этом направлении у библиотек имеются большие возможности, как у общественного института, наиболее открытого для населения.

Один из главных способов профилактики всех форм асоциального поведения, используемых в библиотечных учреждениях автономного округа, является просвещение детей и молодежи, и все специальные профилактические мероприятия, как правило, сопровождаются встречами со специалистами, компетентными в той или иной социальной проблеме. В основном к сотрудничеству привлекаются психологи, медицинские работники и сотрудники полиции.

Так, например, в МУК «Межпоселенческая центральная библиотека» г.Надыма в 2012 году был реализован проект по профилактике наркомании, курения, алкоголизма, правонарушений: «Не навреди!..» в рамках программы которого были проведены: встреча – диалог «Линия жизни без зигзагов» к Международному дню борьбы с наркоманией, которая состояла из слайд – обзора «Остановись и подумай», где были представлены все печатные документы, имеющиеся в библиотеке, посвященные данной тематике и лекция специалиста; день профилактики «Не навреди!» для учащихся 6-х классов СОШ №4 (совместно с управлением по молодежной политике и спорту, «Центром здоровья» при участии врача-психиатра); встреча-предостережение «Будущее без наркотиков» об истории наркотических средств, вреде наркотиков и последствиях их применения (совместно с «Центром здоровья» г.Надыма); слайд – презентация «Курить уже не модно» о вреде курения и последствиях этой пагубной привычки.

Работа клубных библиотечных объединений позволяет организовывать содержательный, интеллектуальный досуг детей и молодежи, тем самым значительно способствует профилактике безнадзорности. Так в Ноябрьской ЦБС с целью привлечения читателей работают такие клубные объединения как «Перекресток», «Домовенок», «Театральный островок»; «Фолиант», «Семья» и другие. С большим интересом подростки посещают уроки семейной любви «Мир семьи – мир, в котором мы живем» и библиотечную продленку «В гостях у Библиоши». Подобные услуги пользователям сегодня предлагают большинство библиотечных учреждений автономного округа.

Государственное бюджетное учреждение «Национальная библиотека Ямало-Ненецкого автономного округа» в 2012 году также успешно организовывала содержательный, интеллектуальный досуг детей и молодежи путем реализации окружных виртуальных конкурсов. Так, в рамках реализации Окружной долгосрочной целевой программы «Дети Ямала (2011-2013 гг.)» при поддержке департамента по труду и социальной защите населения Ямало-Ненецкого автономного округа проведен конкурс детских творческих работ «Я и моя семья», в котором приняли участие 54 учащихся образовательных учреждений автономного округа. В окружном конкурсе творческих работ, выполненных в компьютерной графике, среди детей и молодежи на тему "Герои Отечественной войны 1812 года" приняло участие 39 учащихся. В рамках I

Окружного Пасхального фестиваля прошел окружной конкурс творческих работ «Пасхальная открытка», в котором приняли участие 366 жителей автономного округа, из них более половины дети и молодежь. В окружном конкурсе «Патриот Ямала – патриот России» приняло участие 172 жителя автономного округа от 9 лет и старше. Победители всех окружных конкурсов награждались дипломами и денежными призами.

В 2012 году на сайте Национальной библиотеки www.nb-yanao.ru с целью антинаркотического просвещения и пропаганды здорового образа жизни среди пользователей сайта создана тематическая страничка «За жизнь без наркотиков».

В целом, перечень форм мероприятий профилактического характера, проходящих в муниципальных библиотеках, достаточно обширен. К ним можно отнести: викторины, информационные часы, беседы, видеопозаказы, творческие встречи, выставки-презентации газет, журналов, книг по медицине, игровые и театрализованные представления.

Учреждениями дополнительного образования сферы культуры и искусства Ямало-Ненецкого автономного округа в рамках профилактики правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних проводится большая культурно-просветительская работа среди разных слоев населения. Формы этой деятельности разнообразны, прежде всего, это программные фестивали и концерты, праздничные представления и лектории, музыкально-театральные постановки и художественные выставки, шефские концерты и многое другое. Так, в 2012 году учащимися МБОУ ДОД «Пуровская детская школа искусств» п. Пуровск (Пуровский район) для воспитанников приюта «Луч надежды» дан шефский концерт; цикл концертов посвященных маме: «Маме от чистого сердца», «Единственная моя», «Милой маме», «Праздник с мамой», «Мама-светлый мир» провели учащиеся МОУ ДОД «ДШИ» г. Лабытнанги для разных категорий населения, в том числе детей, находящихся в социально опасном положении; цикл занятий для детей «Спешите делать добрые дела» проведен в МБОУ ДОД «Газ-Салинская детская музыкальная школа», с. Газ-Сале (Тазовский район).

Большой комплекс мероприятий, способствующих профилактике беспризорности и правонарушений в среде детей и молодежи, реализуется ГБУК ЯНАО «Окружной Дом ремесел». Учреждение имеет большой опыт организации мастер – классов по разным видам изобразительного и декоративно-прикладного искусства. В течение года на базе Арт-Центра ГБУК ЯНАО «ОДР» в студии детского декоративно-прикладного творчества раз в неделю проводятся мастер-классы для учащихся города, в число которых входят воспитанники социально-реабилитационного центра «Доверие» и окружной санаторно-лесной школы. За 2012 год на базе студии организовано 28 групповых мастер-классов, в которых приняли участие 196 детей. По окончании занятия детям вручен сертификат участника прошедшего обучение на мастер-классе.

Подобные занятия проводятся и в рамках выездных мероприятий специалистов учреждения в муниципальные образования автономного округа. Так, с 2008 года учреждение реализует проект «Искусство Ямала – детям». Проект выездной и включает в себя проведение в сельских районах автономного округа мероприятий, направленных на развитие творчества детей в области

изобразительного, декоративно-прикладного искусства, художественных ремёсел. Это организация практических мастер-классов, выставки декоративно-прикладного искусства из художественного фонда учреждения, ознакомление с методической литературой и мультимедийной продукцией. Итогом мероприятия становится выставки детских работ, выполненных учащимися в период предложенных мастер-классов. Одна из задач проекта профилактика правонарушений несовершеннолетних в сельской местности. В 2012 году участниками мероприятий стали учащиеся МКОУ Тазовская школа – интернат Среднего (полного) общего образования, МОУ ДОД «Тазовская детская школа искусств» п. Тазовский, МБОУ Газ-Салинская средняя общеобразовательная школа и Детский Дом «Надежда» п. Газ – Сале Тазовского района. Общее количество посетивших мастер-классы составляет 378 учащихся в возрасте от 7 до 18 лет. Специалистами учреждения проведено 40 мастер-классов.

В октябре 2012 года серия мастер-классов для детей и подростков проведена в рамках окружной долгосрочной целевой программы «Обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности и профилактики правонарушений в ЯНАО на 2011-2013 годы». Итогом мероприятия стало изготовление учащимися предметов декоративно-прикладного искусства. В рамках программы было проведено 3 обучающих мастер-класса для 38 детей.

Также последние несколько лет учреждением успешно реализуется крупный проект социальной направленности «Уроки мастерства», который не только способствует возрождению интереса к традиционной культуре народов Севера, но и в значительной степени способствует социальной реабилитации детей, оказавшихся в сложной жизненной ситуации. Целевая аудитория проекта - приёмные семьи Курганской области, усыновившие ямальских детей, ветераны Ямала, ямальские дети – воспитанники Детских Домов Курганской области, студенты и курсанты. В мае 2012 года в рамках проекта в Областном культурно-выставочном центре г. Кургана организована выставка национальной одежды и демонстрационная сборка макета чума с синхронным комментарием, проведены 4 мастер-класса. Такие же мероприятия состоялись в РПЦ «ВТО» им. Г.А. Илизарова. В Просветской школе-интернате закрытого типа проведена встреча с детьми из ЯНАО и 4 мастер-класса. Всего в рамках данного проекта в мастер-классах приняли участие 230 детей.

Мастер-классы декоративно-прикладного искусства способствуют широкому вовлечению учащихся в художественное творчество, что в дальнейшем способствует развитию творческой инициативы ребенка, активному полезному проведению досуга, а так же формированию законопослушного поведения, которое значительно ограничит риск мотивации на асоциальное поведение. Общее количество детей привлечённых к участию в мастер-классах в рамках различных мероприятий Дома ремесел в 2012 году составило 897 человек.

В сфере физической культуры и спорта особое внимание уделяется работе с детьми, подростками и молодежью, как наиболее уязвимой категории населения к асоциальному поведению. Мероприятия, реализуемые департаментом по физической культуре и спорту Ямало-

Ненецкого автономного округа (далее – департамент), направлены, прежде всего, на профилактику негативных социальных явлений.

В течение 2010-2012 годов департаментом по физической культуре и спорту Ямало-Ненецкого автономного округа (далее - департамент) задачи по профилактике безнадзорности правонарушений детей и подростков решаются комплексно, поскольку только в этом случае можно ожидать максимально положительный эффект технологии профилактической работы.

В частности:

1. Реализация мер по профилактике безнадзорности и правонарушений детей и подростков в рамках региональных программ.

С 2010 года окружной целевой программой «Развитие физической культуры и спорта, формирование здорового образа жизни населения в Ямало-Ненецком автономном округе на 2010-2012 годы» реализованы финансовые средства для награждения победителей и призеров окружного смотра-конкурса на лучшую постановку массовой физкультурно-спортивной работы с детьми, подростками и молодёжью по месту жительства и учёбы. Согласно положению о конкурсе данные средства израсходованы на укрепление материально-технической базы клубов по месту жительства, а именно, на приобретение инвентаря и оборудования.

В рамках реализации мероприятий окружной долгосрочной целевой программы «Дети Ямала на 2011-2013 годы» выделены финансовые средства для награждения победителей и призеров окружного смотра-конкурса на лучшую постановку физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы среди детских домов и школ интернатов. Средства, полученные победителями и призерами данного смотра-конкурса, также имеют целевое назначение – укрепление материально-технической базы учреждений. Кроме того, в вышеуказанной программе выделены средства для приобретения спортивного инвентаря и оборудования для учреждений культивирующих, национальные виды спорта в автономном округе.

Ежегодно в автономном округе департаментом проводились смотры-конкурсы:

№ п/п	наименование мероприятий	количество учреждений участвовавших в смотре-конкурсе		
		2010 год	2011 год	2012 год
1	Окружной смотр-конкурс на лучшую постановку физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы среди детских домов и школ интернатов.	6	8	6
2	Окружной смотр-конкурс спортивных школ ДКФП, ДЮСШ и СДЮШОР на лучшую постановку работы по подготовке спортивного резерва	17	24	итоги апрель 2013 года

3	Окружной смотр-конкурс на лучшую постановку массовой физкультурно-спортивной работы с детьми, подростками и молодёжью по месту жительства и учёбы.	4	4	5
---	--	---	---	---

Окружная долгосрочная целевая программа «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2010-2014 годы» содержит мероприятия, направленные на приобщение молодежи к здоровому образу жизни посредством их участия в Спартакиаде молодежи Ямало-Ненецкого автономного округа, в которой принимают участие сборные команды муниципальных образований автономного округа.

На вышеуказанные цели ежегодно предусмотрены финансовые средства.

количество участников Спартакиады молодежи		
2010 год	2011 год	2012 год
166 чел.	185 чел.	140 чел.

Окружной долгосрочной целевой программой «Комплексные меры по противодействию экстремизму, гармонизации межэтнических и межкультурных отношений, профилактики проявлений ксенофобии, укрепления толерантности на территории Ямало-Ненецкого автономного округа на 2011-2014 годы», в 2012 году реализованы средства на финансирование ряда мероприятий среди детей и подростков: окружные соревнования по пейнтболу (150 чел.), Фестиваль единоборств в Ямало-Ненецком автономном округе (156 чел), Чемпионата автономного округа по хоккею с шайбой (80 чел).

Традиционно в I-II кварталах проводились Спартакиады учащихся районов и городов автономного округа, основными целями которой являются: привлечение учащихся к регулярным занятиям физической культурой и спортом, пропаганда здорового образа жизни среди учащихся, улучшение физкультурно-спортивной работы с учащимися во вне учебное время, отвлечение учащихся от негативных явлений современной жизни, патриотическое воспитание учащихся.

	количество участников Спартакиады		
	2010 год	2011 год	2012 год
районы	186	263	272
города	695	786	785

Наиболее популярными видами спорта среди несовершеннолетних являются игровые виды: баскетбол – 1480 чел. (2011 г. - 1396 чел, 2010 г. - 1354 чел.), волейбол – 1498 чел. (2011 г. – 1471 чел., 2010 г. – 1009 чел.), мини-футбол – 2231 чел. (2011 г. – 2214 чел., 2010 г. – 1556 чел.). Также популярны среди детей и молодежи единоборства: греко-римская борьба – 756 чел. (2011 г. – 856 чел., 2010 г. – 896 чел.), тхэквондо – 578 чел., (2011 г. – 478 чел., 2010 г. – 410

чел.), бокс – 1233 чел. (2011 г. – 1356 чел., 2010 г. – 716 чел.), дзюдо – 667 чел. (2011 г. – 569 чел., 2010 г. – 676 чел.).

С 2011 года органами управления физической культурой и спортом муниципальных образований автономного округа проведена работа по выделению времени для занятий детей, состоящих на учете в КДН, а также ряд физкультурно-спортивных мероприятий, участие в которых на общих основаниях принимали дети группы «риска». Так, в Надымском районе проведены соревнования по пейнтболу среди несовершеннолетних, состоящих на учете в учреждениях системы профилактики, количество участников – 47 чел. (2011 г. – 45 чел.) В г. Лабытнанги проведен турнир по мини-футболу среди детей и подростков, расположенных к девиантному поведению и состоящих на различных формах учета, общее количество участников – 36 чел. (2011 г. – 32 чел.).

Департаментом было оказано содействие в решении вопроса о посещении ледового катка государственного автономного учреждения Ямало-Ненецкого автономного округа «Ледовый Дворец» детьми группы «риска», состоящих на профилактических учетах в КДН и ЗП и ОМВД России по г. Салехарду на безвозмездной основе. По итогам проведенной работы (2011-2012гг.) все дети, изъявившие желание посещать каток, в количестве 50 человек допущены к массовым катаниям на коньках на безвозмездной основе.

В г. Салехард был разработан трехсторонний план мероприятий на 2012 год по профилактике правонарушений между управлением по физической культуре и спорту Администрации г. Салехард, ОВД по г. Салехард и сектором по делам несовершеннолетних Администрации г. Салехард, в который включили физкультурно-спортивные мероприятия среди детей, состоящих на учете в КДН.

За 2012 год проведено 21 спортивно-массовое мероприятие среди несовершеннолетних, приняло участие более 1 300 человек.



За летний период проведено 3 спортивно-массовых мероприятия среди несовершеннолетних (День защиты детей – велокросс – 73 участника, турнир по пейнтболу среди городских команд, посвященного памяти военнослужащих, погибших при исполнении воинского долга в вооруженных конфликтах 5 участников, День физкультурника – около 60 человек).

Проводится ремонт дворовых спортивных площадок в микрорайонах города. Планируется закрепление этих спортивных площадок с вводом штатной единицы инструктора по физической культуре за УФКиС Администрации г. Салехард.

По данным статистической отчетности на 31 декабря 2012 года на территории автономного округа число занимающихся в клубах по месту жительства составляет 6373 человека (2011 г. – 5758 чел., 2010 г. – 5448 чел).

В соответствии с ФЗ-120 от 24.06.1999 «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» уголовно-исполнительные инспекции участвуют в пределах своей компетенции в индивидуальной профилактической работе с несовершеннолетними, контроль за поведением которых осуществляется ими в соответствии с Уголовно-исполнительным кодексом Российской Федерации.

В Ямало-Ненецком автономном округе нет воспитательных колоний и специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа для детей с девиантным поведением.

В 2012 году на учётах ФКУ и филиалах состояло 161 осужденных несовершеннолетних, (АППГ - 174).

	2012	2011	2010	2009
По учетам прошло н/летних, из них:	161	174	222	269
Снятых с учета по положительным мотивам	93,14%	95,8%	85,88%	91,3%
Повторная преступность	4	6	18	18
Уровень отмены условного осуждения со снятием судимости	2.9%	8,5 %	5,03%	4,95%

В 2012 году на учётах ФКУ и филиалах из 161 осужденных несовершеннолетних, (АППГ - 174):

- к обязательным работам – 60 (АППГ – 46);
- к исправительным работам – 6 (АППГ – 3);
- к ограничению свободы – 12 (АППГ – 5);
- условно осужденных – 83 (АППГ – 120).

За истекший период снято с учета 102 осужденных подростка (АППГ – 118). Из них:

- по отбытии наказания – 43 (АППГ – 57);
- в связи с заменой наказания более строгим видом наказания – 6 (АППГ – 5);
- по иным причинам – 49 (достижение 18 летнего возраста) (АППГ – 46).

На конец отчётного периода на учете инспекций состояло 59 несовершеннолетних (АППГ – 52), в том числе:

- к обязательным работам – 16 (АППГ – 9);
- к исправительным работам – 2 (АППГ – 2);
- к ограничению свободы – 3 (АППГ – 2);
- условно осужденных – 38 (АППГ - 39).

Основные показатели деятельности уголовно-исполнительных инспекций за 2012 год по работе с несовершеннолетними выглядят следующим образом:

уровень повторной преступности среди несовершеннолетних составляет 2,5 % (АППГ – 4%); повторные преступления совершили 4 несовершеннолетних (АППГ – 7).

число н/л, снятых с учета по положительным мотивам в 2012 году составило – 93,14% (АППГ – 95,8%);

уровень отмены условного осуждения со снятием судимости н/л за 2012 год составил – 2,9 % (АППГ – 8,5%).

Сотрудниками инспекции проводится профилактическая работа с несовершеннолетними, их ресоциализации.

В соответствии с приказом УМВД России по Ямало-Ненецкому автономному округу и УФСИН России по Ямало-Ненецкому автономному округу от 14.03.2012 № 130/108 на территории Ямало-Ненецкого автономного округа в период с 22 по 31 марта 2012 года проводилась межведомственная оперативно-профилактическая операция **«Условник - несовершеннолетний»**.



Основными целями данной операции явились: повышение эффективности взаимодействия территориальных органов Министерства внутренних дел России по муниципальным образованиям Ямало – Ненецкого автономного округа и уголовно-исполнительных инспекций УФСИН России по Ямало – Ненецкому автономному округу в профилактике повторной преступности среди несовершеннолетних, осужденных к наказаниям и мерам уголовно – правового характера без изоляции от общества;

В период проведения операции была проделана следующая работа:

Сотрудниками уголовно-исполнительных инспекций выявлено 24 факта нарушений ограничений и обязанностей, возложенных судом.

Сотрудниками ПДН ОМВД направлено 16 информационных сообщений в заинтересованные органы и учреждения в отношении судимых несовершеннолетних, в том числе ходатайства в УИИ.

Сотрудниками уголовно – исполнительных инспекций направлено 12 материалов в суд в отношении несовершеннолетних на отмену условного осуждения, продление испытательного срока, возложение дополнительных обязанностей, ограничений.

В период проведения мероприятия 3 несовершеннолетним осужденным оказана помощь в трудоустройстве (г. Салехард, Шурышкарский, Ямальский районы).

Сотрудниками УИИ и ОМВД проводились профилактические беседы по разъяснению о необходимости соблюдения порядка и условий отбывания наказания, проводились проверки по месту жительства осужденных несовершеннолетних, а так же осужденные проверялись по месту учёбы, работы.

Проведение мероприятия «Условник - несовершеннолетний» и ее результаты освещались в средствах массовой информации округа, а именно: направлено 9 статей для опубликования в газетах, журналах, интернет-сайтах и осуществлено 10 выступлений по радио и телевидению.

В целях организации работы по оказанию социальной помощи осужденным к наказаниям и мерам уголовно-правового характера без изоляции от общества в период с 23 по 27 апреля 2012 на территории Ямало-Ненецкого автономного округа проведена профилактическая акция **«Рука помощи»**.

В ходе проведения акции при содействии уголовно-исполнительных инспекций округа 89 осужденным оказана социальная помощь, в том числе несовершеннолетним. Оказана адресная помощь осужденным без лишения свободы в виде одежды, обуви для взрослых и детей, игрушек, санитарно-гигиенических средств, которые через участковую социальную службу переданы осужденным.

Проведение акции освещалось в репортаже телекомпании «Ямал».

Таким образом, работа, проводимая с несовершеннолетними, осужденными без лишения свободы, принесла определенные позитивные результаты.

В соответствии с приказом ФКУ УИИ УФСИН России по Ямало-Ненецкому автономному округу от 10.09.2012 № 119 на территории Ямало-Ненецкого автономного округа в период с 13 по 20 сентября 2012 года проводилась оперативно-профилактическая операция **«Условник - несовершеннолетний»**.

В ходе проведения спец. операции сотрудниками УИИ направлено материалов в суд в отношении 6 несовершеннолетних, в том числе:

- на отмену условного осуждения – 1,
- продление испытательного срока – 1,
- возложение дополнительных обязанностей – 3, - замену обязательных работ – 1.

В период операции 3 материала удовлетворены в суде (Приуральский район, г. Ноябрьск, Тазовский район).

За время проведения спецоперации осужденными несовершеннолетними повторных преступлений не совершалось; проведено 76 индивидуальных профилактических мероприятий (проф. беседы, посещение по месту жительства, учебы, работы); проверены, места возможной концентрации подростков и молодежи (подъезды жилых домов, развлекательные центры, территории учебных заведений и детских садов).

Психологами инспекции и филиалов проведена индивидуальная воспитательная работа с 8 осужденными подростками.

Двое осужденных подростков с отчетами о своем поведении, исполнении наказаний заслушивались на заседаниях КДНиЗП (г. Салехард, г. Лабытнанги)

С осужденными несовершеннолетними в присутствии их законных представителей на базе филиала по г. Надыму проведена коллективная беседа, направленная на недопущение с их стороны нарушений и повторных преступлений, разъяснена необходимость соблюдения условий отбывания наказания, для дальнейшей отмены условного осуждения со снятием судимости. Сотрудниками ОДН ОМВД России по Надымскому району в учебных заведениях проведены лекции на тему «ответственность несовершеннолетних», на которых присутствовали осужденные.

Осужденные несовершеннолетние приняли участие в спортивно - оздоровительном мероприятии «Турслет 2012» под руководством УДМиС.

В г. Салехарде в период операции Комиссией по делам несовершеннолетних проведено воспитательное мероприятие – экскурсия в Храм Петра и Павла, в котором приняли участие и осужденные подростки.

В социально-реабилитационном центре для несовершеннолетних «Доверие» проведено воспитательное мероприятие для подростков, находящихся в конфликте с законом. Священнослужитель Храма Петра и Павла провел беседу о вреде алкоголя с демонстрацией видеофильма. В данном мероприятии приняла участие начальник психологического обеспечения ФКУ УИИ УФСИН России по Ямало-Ненецкому автономному округу, которая рассказала несовершеннолетним об ответственности за совершение административных правонарушений.

В ходе операции начальником отделения психологического обеспечения ФКУ УИИ УФСИН России по Ямало-Ненецкому автономному округу с 2 условно осужденными несовершеннолетними проведены индивидуальные мероприятия: коррекционное занятие «Осознание своей роли в семье», беседа о необходимости принять участие в запланированных профилактических мероприятиях.

В филиале по г. Новый Уренгой с осужденными подростками и их родителями проведена встреча на базе развлекательного центр «Полярная сова» с представителями всех органов и учреждений системы профилактики. Несовершеннолетним и родителям даны консультации по всем интересующим вопросам специалистами.

Проведена встреча подростков с представителями казачества, до несовершеннолетних доведена информация о порядке приема в казачество привилегиях службы в армии «выходцев из казачества».

Информация о проведенных мероприятиях в МО г. Салехард в период операции размещена на сайте УФСИН России по Ямало-Ненецкому автономному округу.

Начальником филиала по Приуральскому району совместно с корреспондентами ИА «Приуралье» проведено посещение осужденных подростков по месту жительства.

Несовершеннолетние осужденные проверяются по месту учебы, жительства, а также по месту отбывания наказаний в виде обязательных работ, с

ними проводятся профилактические беседы, а также проводятся беседы с сотрудниками общеобразовательных учреждений о посещаемости занятий подростками, проверяется присутствие несовершеннолетних на занятиях; справки приобщаются в личные дела осужденных.

Работа с несовершеннолетними осужденными организована во взаимодействии с КДН и участковыми социальными службами, согласно заключенных Соглашений во всех МО, которые оказывают социальную помощь в виде выдачи детских вещей, школьных принадлежностей, подарков к праздникам и направления в оздоровительные летние лагеря.

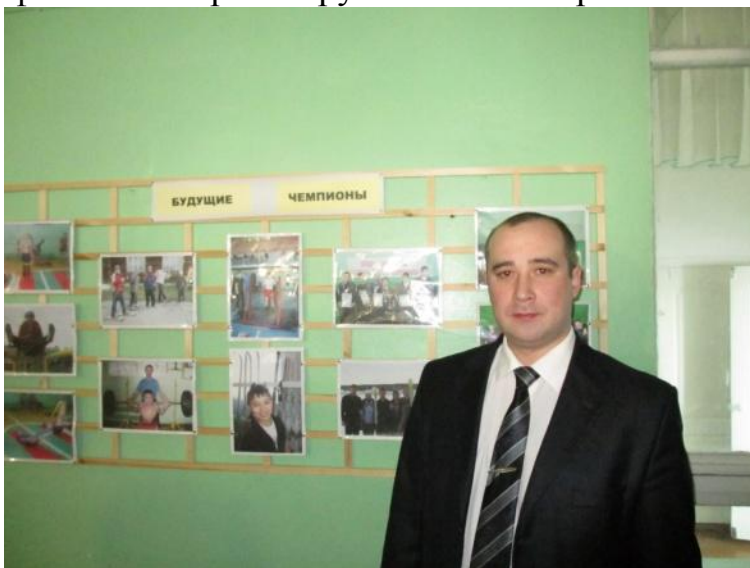
Деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Ямало-Ненецком автономном округе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории автономного округа строится в соответствии с положениями Конвенции ООН о правах ребенка, федеральными законами Российской Федерации, Законом Ямало-Ненецкого автономного округа от 04.05.2007 № 55-ЗАО «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ямало-Ненецком автономном округе» и другими нормативно-правовыми актами, регламентирующими организацию работы в пределах его компетенции, а также на основе ежеквартальных планов работы.

При осуществлении деятельности Уполномоченного в составе окружной Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, совместно с другими субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, предпринимаются совместные усилия по улучшению положения детей в обществе. Во время проведения различных мероприятий, заседаний, деятельности рабочих групп, поднимаются актуальные вопросы и проблемы в сфере реализации прав детей непосредственно перед структурами, в ведении которых находится решение тех или иных вопросов. Принимаемые решения направлены на решение вопросов улучшения положения детей в регионе, совершенствования механизмов обеспечения и защиты прав детей и усиление профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в трудной жизненной ситуации, а также на выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних.

Кроме того, Уполномоченный принимает участие в деятельности рабочих групп, создаваемых комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Ямало-Ненецкого автономного округа по различным вопросам соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних, а также профилактики безнадзорности и правонарушений подростков на территории автономного округа.

Уполномоченный на постоянной основе взаимодействует с Законодательным Собранием Ямало-Ненецкого автономного округа и его комитетами, Правительством Ямало-Ненецкого автономного округа по обсуждению и внесению предложений в проекты законов, принимаемых в отношении несовершеннолетних, совершенствования механизма обеспечения и

защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, в том числе по вопросам профилактики правонарушений несовершеннолетних.



В 2011 году в целях обеспечения информационной безопасности детей в Ямало-Ненецком автономном округе, а также устранения правового пробела, в части реализации норм, предусмотренных статьей 37 Закона Российской Федерации от 27.12.1991 «О средствах массовой информации», Уполномоченным совместно с департаментом внутренней политики автономного округа проведен мониторинг действующих нормативных правовых актов, регулирующих вопросы защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью или физическому, психическому, духовному, нравственному развитию. По результатам мониторинга главам ряда муниципальных образований было рекомендовано принять меры к устранению в муниципальных нормативных правовых актах правового пробела в части реализации данного Закона и определить расположение помещений, специально предназначенных для розничной продажи продукции средств массовой информации, специализирующихся на сообщениях и материалах эротического характера.

С 2010 года по поручению Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка осуществляется работа по структурированию и анализу информации о жизненных рисках детей, имевших место в муниципальных образованиях автономного округа.

Во время посещений муниципальных образований автономного округа, учреждений, работающих с детьми, проводятся совещания с руководителями органов местного самоуправления, встречи с населением, сотрудниками учреждений, несовершеннолетними, в ходе которых обсуждаются различные вопросы, в том числе и профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, самовольных уходов, суицидов и т.д.

Целям организации взаимодействия по профилактике преступлений, совершенных несовершеннолетними, а также совершенных в отношении несовершеннолетних служат соответствующие соглашения Уполномоченного с Управлением МВД России по Ямало-Ненецкому автономному округу и следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Ямало-Ненецкому автономному округу.

Взаимодействие Уполномоченного с общественными помощниками в муниципальных образованиях автономного округа позволяет принимать эффективные меры по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Общественные помощники в большинстве муниципальных образований входят в состав Комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и активно участвуют в их работе.

Осуществляется сотрудничество с представителями региональных средств массовой информации: проводятся пресс-конференции, прямые эфиры, встречи с родительской общественностью, во время которых поднимаются вопросы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории автономного округа.

В целях налаживания межведомственного взаимодействия в интересах различных категорий детей, основываясь на результатах совместной с комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Ямало-Ненецкого автономного округа проводимой работы, в течение всего периода деятельности Уполномоченного вносились различные предложения.

Результатом целенаправленной работы всех служб и ведомств системы профилактики в безнадзорности и правонарушений Ямало-Ненецкого автономного округа стали следующие основные показатели:

Снижение несовершеннолетних состоящих на учете в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований 982 в 2012 году (2011- 1099, 2010 – 1114, 2009 – 1172).

С 2009 года наблюдается положительная тенденция снижения уровня безнадзорности несовершеннолетних в автономном округе. В 2012 году -100 безнадзорных (2011 – 172, 2010 – 210, 2009 – 212, 2008– 230).

Также с каждым годом уменьшается число семей, находящихся в социально опасном положении, состоящих на учёте в муниципальных комиссиях. В 2012 году под профилактическим наблюдением муниципальных комиссий находится 685 семьи (2011- 765, 2010 – 804, 2009 – 882, 2008 – 930).

Состояние оперативной обстановки на территории автономного округа характеризуется снижением количества преступлений, совершенных лицами, не достигшими совершеннолетия и при их соучастии, из числа оконченных расследованием в 2012 году - 272 (2011 – 371, 2010 – 415, 2009 – 441).

Наблюдается закономерная тенденция к снижению уровня количества преступлений, совершенных подростками в состоянии алкогольного опьянения (с 82 в 2010 году до 57 в 2012 году), а также преступлений совершенных подростками в ночное время (с 104 в 2010 году до 67 в 2012 году). С положительной стороны отмечено снижение количества преступлений, совершенных в ночное время в отношении несовершеннолетних (с 76 в 2010 году до 43 в 2012 году).

В период с 2010 года по настоящее время на территории округа наблюдается тенденция к снижению групповых преступлений на 29,4% (с 102 в

2010 году до 72 в 2012 году), в том числе совершенных при участии взрослых лиц, на 17,4% (с 46 в 2010 году до 38 в 2012 году).

Количество преступлений совершенных подростками в состоянии алкогольного опьянения с 2010 года сократилось на 30,5% (с 82 в 2010 году до 57 в 2012 году). По итогам 12 месяцев 2012 в округе зарегистрировано снижение на 36,7% преступлений, совершенных несовершеннолетними в состоянии алкогольного опьянения (с 90 до 57).

Отмечается положительная динамика снижения уровня повторной преступности несовершеннолетних. В 2012 году подростками совершено 69 повторных преступлений, что меньше 2010 года на 33% (2010 год — 103).

За анализируемый период на территории округа не допущено преступлений, совершенных несовершеннолетними в составе организованных преступных групп, а также совершенных в состоянии наркотического и токсического опьянения.

Количество несовершеннолетних лиц, принявших участие в совершении преступлений, по итогам 2012 года сократилось на 22,8%, 2011 году на 12,9%, в 2010 году на 2,5%.

Отмечается динамика снижения преступности среди несовершеннолетних, ранее совершавших преступления (с 96 в 2010 году до 72 в 2012 году), в том числе среди ранее судимых (с 61 в 2010 году до 39 в 2012). Преступность среди учащихся также сократилась (с 279 в 2010 году до 185 в 2012 году).

Количество несовершеннолетних, совершивших преступления в период нахождения на учете, ежегодно сокращается (2010 год — 139; 2011 год—118, 2012 год-84).

Преступная активность несовершеннолетних, не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность, продолжает оставаться высокой, но вместе с тем имеет тенденции к снижению. Данной категорией несовершеннолетних совершено следующее количество общественно опасных деяний: в 2010 году—331, в 2011 году—362, в 2012 году-302.

Наблюдается тенденция к снижению числа детей оставшихся без попечения родителей. В 2012 году выявлено 295 детей, оставшихся без попечения родителей (2010 году – 329, 2011 год - 353). На 1 января 2013 года на учете в органах опеки и попечительства состоит 1790 детей, оставшихся без попечения родителей. Наблюдается тенденция к снижению числа детей данной категории: в 2008 году на учете состояло 1995 чел., в 2009 - 1962 чел., в 2010 – 1836 чел., в 2011 – 1836.

Положительная динамика по детям, уклоняющимся от обучения, склонным к бродяжничеству. По данным органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, показатели 2012 года составили: уклоняющихся от обучения 86 (2010 год – 80, 2011 год – 86); склонных к бродяжничеству 37 (2010 год – 54, 2011 год – 38); склонных к правонарушениям 478 (2010 год – 556, 2011 год – 517).

Количество несовершеннолетних состоящих на всех видах учета по данным органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, в 2012 года составило 1561 человек (2010 год – 1888, 2011 год – 1684).

Доля несовершеннолетних, состоящих на различных видах учета и посещающих учреждения дополнительного образования системы образования от общего количества несовершеннолетних, состоящих на различных видах учета, в 2012 году составила 79 процентов (2010 год – 78 процентов, 2011 год – 82 процента).

Количество лиц, охваченных профилактической работой в рамках проведения акции «Правовая пропаганда», за 2012 год, составило:

- несовершеннолетние: 64963 человек (2010 – 53720, 2011 – 35000)
- родители: 18118 человек (2010 – 16278, 2011 – 10000)
- педагогические работники: 6207 человек (2010 – 3653, 2011 – 2000)

За 2012 год по учетам УИИ округа прошло 161 осужденных несовершеннолетних (2011 -174, 2010 —281, 2009- 269).

Сокращается число несовершеннолетних, состоящих под наблюдением в связи со злоупотреблением алкоголем наблюдаются 297 несовершеннолетних (2011 г. – 381; 2010 г. - 302), с диагнозом злоупотребление ненаркотическими средствами наблюдается 24 несовершеннолетних (2011 г. – 27; 2010 г. - 41), с диагнозом Токсикомания 10 (2011 г. – 12; 2010 г. - 17). С диагнозом наркомания несовершеннолетних на протяжении последних 4 лет не зарегистрировано.

В 2012 году в рамках реализации мероприятия по временной занятости подростков заключено 417 договоров (2011 год – 387 договоров, 2010 год – 324 договора), по которым трудоустроено 4 647 человек (2011 год – 3 834 человека, 2010 год – 2 721 человек) или 114% от планируемого числа участников.

В связи с вышеизложенным работу органов, учреждений, служб и ведомств системы профилактики безнадзорности и правонарушений в Ямало-Ненецком автономном округе признать удовлетворительной.

